



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 мая 2025 года № 34-р

О Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия

---

В соответствии со статьей 19 Конституционного закона Республики Южная Осетия «О Правительстве Республики Южная Осетия», в целях решения задач в сфере обеспечения комплексной безопасности среды обитания утвердить прилагаемую Концепцию построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия.

Председатель Правительства  
Республики Южная Осетия

К. Джуссоев

КОНЦЕПЦИЯ  
построения и развития аппаратно-программного комплекса  
«Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия

I. Общие положения

Реализация единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции к урбанизации является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности.

Отсутствие единого системного подхода и возросшие требования к функциональному наполнению систем безопасности обусловили необходимость формирования на территории Республики Южная Осетия комплексной многоуровневой системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, базирующейся на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций и реагированию на них.

1. Цели и задачи

Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия (далее – комплекс «Безопасный город») является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе Министерства внутренних дел Республики Южная Осетия (далее – МВД Республики Южная Осетия) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, служб для их оперативного взаимодействия в интересах Республики Южная Осетия.

Основными задачами построения и развития комплекса «Безопасный город» являются:

формирование коммуникационной платформы для МВД Республики Южная Осетия с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе дежурных частей;

разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек

уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности республики;

обеспечение информационного обмена между участниками всех действующих программ соответствующих органов государственной власти в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

обеспечение информационного обмена на государственном уровне через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

создание дополнительных инструментов для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности;

построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения республики.

Комплекс «Безопасный город» является совокупностью функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, нормативных правовых актов и регламентов межведомственного взаимодействия, направленных на противодействие угрозам общественной безопасности, правопорядку и безопасности среды обитания, формирующих вместе с действующими государственными системами обеспечения безопасности интеллектуальную многоуровневую систему управления безопасностью Республики Южная Осетия в целом, за счет прогнозирования, реагирования, мониторинга и предупреждения возможных угроз, а также контроля устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

## 2. Основные понятия

В настоящей Концепции используются следующие понятия:

«автоматизированная система» – система, состоящая из персонала и комплекса средств автоматизации его деятельности, реализующая информационную технологию выполнения установленных функций;

«биллинг» – процесс определения стоимости услуг, реализующий функции установления размеров тарифных ставок, определения тарификационных признаков объекта счетобложения, персонифицированного выставления счетов за пользование тарифицированными услугами;

«геолокация» – обнаружение координат реального географического положения любого объекта;

«геоинформационная система» – информационная система, оперирующая пространственными данными;

«государственная система мониторинга состояния общественной безопасности» – единая межведомственная многоуровневая автоматизированная информационная система наблюдения за состоянием общественной безопасности, предназначенная для выявления, прогнозирования и оценки угроз общественной безопасности, оценки эффективности государственной политики, проводимой в сфере обеспечения общественной безопасности, а также для формирования предложений по совершенствованию состояния общественной безопасности;

«дежурный план города» – единый информационный ресурс картографических материалов в масштабе 1:500;

«задача автоматизированной системы» – функция или часть функции автоматизированной системы, представляющая собой формализованную совокупность автоматических действий, выполнение которых приводит к результату заданного вида;

«интегрированная автоматизированная система» – совокупность двух или более взаимоувязанных автоматизированных систем, в которой функционирование одной из них зависит от результатов функционирования другой (других) так, что эту совокупность можно рассматривать как единую автоматизированную систему;

«информатизация» – организационный, социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов;

«информационно-вычислительная инфраструктура» – комплекс программно-технических средств, предназначенных для автоматизации процессов ввода, хранения и обработки информации;

«информационно-коммуникационная инфраструктура» – совокупность территориально распределенных государственных и корпоративных информационных систем, сетей связи, средств коммутации и управления информационными потоками, а также организационных структур, нормативных правовых механизмов регулирования, обеспечивающих их эффективное функционирование;

«информационное обеспечение автоматизированной системы» – совокупность форм документов, классификаторов, нормативной базы и реализованных решений по объемам, размещению и формам существования информации, применяемой в автоматизированной системе при ее функционировании;

«информационный ресурс» – отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных и других видах информационных систем);

«интеграционная платформа» – комплекс программно-технических средств, предназначенных для комплексной автоматизации процессов преобразования (трансляции) информации в целях обеспечения информационного взаимодействия сопрягаемых разнородных компонентов;

«инцидент» – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений законов Республики Южная Осетия и иных нормативных правовых актов, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте;

«комплекс средств автоматизации автоматизированной системы» – совокупность всех компонентов автоматизированной системы, за исключением людей;

«компонент автоматизированной системы» – часть автоматизированной системы, выделенная по определенному признаку или совокупности признаков и рассматриваемая как единое целое;

«критически важный объект» – объекты, нарушение (или прекращение) функционирования которых приводит к потере управления экономикой республики, ее

необратимому негативному изменению (или разрушению) или существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, на длительный период времени;

«лингвистическое обеспечение автоматизированной системы» – совокупность средств и правил для формализации естественного языка, используемых при общении пользователей и эксплуатационного персонала автоматизированной системы с комплексом средств автоматизации при функционировании автоматизированной системы;

«математическое обеспечение автоматизированной системы» – совокупность математических методов, моделей и алгоритмов, примененных в автоматизированной системе;

«методическое обеспечение автоматизированной системы» – совокупность документов, описывающих технологию функционирования автоматизированной системы, методы выбора и применения пользователями технологических приемов для получения конкретных результатов при функционировании автоматизированной системы;

«мониторинг объектов и грузов» – осуществляемые непрерывно или с заданной периодичностью контроль (наблюдение, измерение, фиксация) и анализ обобщенных параметров состояния защищенности объектов и грузов и влияющих на объекты и грузы факторов с целью подготовки необходимых решений для предупреждения и ликвидации негативных последствий кризисных ситуаций природного и техногенного характера, а также вызванных проявлениями терроризма;

«обеспечение общественной безопасности» – реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

«объекты транспортной инфраструктуры» – технологический комплекс, включающий в себя:

автомобильные вокзалы и станции;

тоннели, эстакады, мосты;

участки автомобильных дорог, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Республики Южная Осетия;

«оперативное управление» – деятельность, заключающаяся в выработке управляющего воздействия и его осуществлении, направленная на эффективное достижение цели деятельности при должным образом организованном контроле;

«организационное обеспечение автоматизированной системы» – совокупность документов, устанавливающих организационную структуру, права и обязанности пользователей и эксплуатационного персонала автоматизированной системы в условиях функционирования, проверки и обеспечения работоспособности автоматизированной системы;

«пользователь автоматизированной системы» – лицо, участвующее в функционировании автоматизированной системы или использующее результаты ее функционирования;

«пользователь (потребитель) информации» – субъект, обращающийся к информационной системе или посреднику за получением необходимой ему информации и пользующийся ею;

«потенциально опасные объекты инфраструктуры Республики Южная Осетия» – объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят, эксплуатируют, транспортируют или уничтожают радиоактивные, пожаро- и взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические сооружения, создающие реальную угрозу возникновения источника кризисной ситуации;

«правовое обеспечение автоматизированной системы» – совокупность правовых норм, регламентирующих правовые отношения при функционировании автоматизированной системы;

«программное обеспечение автоматизированной системы» – совокупность программ на носителях данных и программных документов, предназначенная для отладки, функционирования и проверки работоспособности автоматизированной системы;

«силы обеспечения общественной безопасности» – уполномоченные государственные органы, иные органы и организации, принимающие участие в обеспечении общественной безопасности на основании законодательства Республики Южная Осетия;

«система обеспечения общественной безопасности» – силы и средства обеспечения общественной безопасности;

«система сбора результатов технического мониторинга и контроля объектов транспортной инфраструктуры» – автоматизированная система сбора информации о состоянии объектов транспортной инфраструктуры для информационного обеспечения деятельности уполномоченных органов исполнительной власти в сфере транспортной безопасности;

«специальное программное обеспечение» – программная часть автоматизированной системы, представляющая собой совокупность программ, разработанных при создании такой автоматизированной системы;

«среда обитания» – совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека;

«средства обеспечения общественной безопасности» – технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые и организационные средства, включая телекоммуникационные каналы и автоматизированные системы управления процессами, используемые для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии общественной безопасности и мерах по ее укреплению;

«телекоммуникационная инфраструктура» – совокупность взаимодействующих подсистем, которые решают задачу передачи различной информации;

«техническое обеспечение автоматизированной системы» – совокупность всех технических средств, используемых при функционировании автоматизированной системы;

«угроза общественной безопасности» – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества;

«уровень информатизации» – степень обеспеченности объекта информатизации информационными ресурсами;

«ущерб» – потери субъекта или группы субъектов части или всех своих ценностей;

«функция автоматизированной системы» – совокупность действий автоматизированной системы, направленных на достижение определенной цели;

«центр обработки вызовов» – совокупность аппаратных и программных средств и алгоритмов, предназначенных для регистрации заявок пользователей (поступающих по телефону или с помощью других средств связи – радио, пейджинговая связь и др.), их маршрутизации, контроля решения задач и выдачи информации пользователю;

«численность населения» – абсолютная моментная величина, отражающая количественные размеры общества, проживающего на территории республики;

«чрезвычайная ситуация» – совокупность условий и обстоятельств, создающих опасную для жизнедеятельности человека обстановку на конкретном объекте, территории, возникших в результате совершившейся аварии или катастрофы, опасного природного явления;

«эксплуатационный персонал автоматизированной системы» – персонал, обеспечивающий функционирование автоматизированной системы.

## II. Предпосылки построения и развития комплекса «Безопасный город»

Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в Республике Южная Осетия обуславливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Природными угрозами являются природные явления или процессы, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, а также к нарушению жизнедеятельности населения (опасные геофизические, геологические, метеорологические явления, гидрологические явления).

К основным природным угрозам относятся:

возможность подтопления территории города;

сейсмическая опасность, появление деформации земной поверхности в виде провалов и неравномерных оседаний земли;

появление оползней;

вероятность ураганов, штормового ветра, обильных снегопадов и затяжных дождей, обледенения дорог и токонесущих проводов;

падение крупных небесных тел (метеоритов, болидов);

задымление вследствие массовых лесных пожаров.

Техногенными угрозами являются опасные ситуации, спровоцированные хозяйственной деятельностью человека, несущие угрозу вредного физического, химического и механического воздействия на население и среду обитания.

К основным техногенным угрозам относятся:

транспортные аварии, включая дорожно-транспортные происшествия и авиационные катастрофы;

пожары на промышленных объектах, транспорте и в жилых зданиях;

обрушения элементов транспортных коммуникаций, производственных и непроизводственных зданий и сооружений;

аварии на магистральных трубопроводах;  
аварии на подземных сооружениях;  
прорывы гидротехнических сооружений, являющихся гидродинамически опасными объектами (плотин, запруд, дамб, шлюзов, перемычек и др.) с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений;  
аварии с выбросом химически опасных веществ и образованием зон химического заражения;  
аварии с выбросом радиоактивных веществ с образованием обширных зон загрязнения;  
аварии с разливом нефтепродуктов;  
аварии на электростанциях и сетях с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей;  
аварии на системах жизнеобеспечения и очистных сооружениях;  
прорывы в сетях тепло- и водоснабжения;  
старение жилого фонда, инженерной инфраструктуры;  
снижение надежности и устойчивости энергоснабжения;  
перегруженность магистральных инженерных сетей канализации и полей фильтрации;  
дефицит источников теплоснабжения;  
медленное внедрение новых технологий очистки питьевой воды;  
несвоевременная и некачественная уборка улиц;  
нарушение порядка утилизации производственных и бытовых отходов;  
воздействие внешних факторов на качество питьевой воды;  
несоответствие дорожного покрытия требованиям безопасности автомобильных перевозок.

Биолого-социальными угрозами являются ситуации, возникшие на определенной территории, когда нарушаются нормальные условия жизнедеятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных.

К основным биолого-социальным угрозам относятся:

инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей;  
особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб;  
карантинные и особо опасные болезни.

Экологическими угрозами являются ситуации, обусловленные критическим состоянием атмосферного воздуха, воды и почв.

К основным экологическим угрозам относятся:

просадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр при добыче полезных ископаемых и другой деятельности человека;  
наличие тяжелых металлов (в том числе радионуклидов) и других вредных веществ в почве (грунте) сверх предельно допустимых концентраций;  
интенсивная деградация почв, опустынивание на обширных территориях из-за эрозии, засоления, заболачивания почв и так далее;  
ситуации, связанные с истощением невозобновляемых природных ископаемых;  
ситуации, вызванные переполнением хранилищ (свалок) промышленными и бытовыми отходами, загрязнением ими окружающей среды;

резкие изменения погоды или климата в результате антропогенной деятельности;  
превышение предельно допустимой концентрации вредных примесей в атмосфере;  
температурные инверсии над городами;  
«кислородный» голод в городах;  
значительное превышение предельно допустимого уровня городского шума;  
образование обширной зоны кислотных осадков;  
разрушение озонового слоя атмосферы;  
значительные изменения прозрачности атмосферы;  
недостаток питьевой воды вследствие истощения водных источников или их загрязнения;

истощение водных ресурсов, необходимых для организации хозяйственно-бытового водоснабжения и обеспечения технологических процессов;

Угрозами в сфере транспортной безопасности являются условия и факторы, способные привести к понижению уровня транспортной безопасности.

К основным угрозам транспортной безопасности относятся:

террористические и диверсионные акции (угон или захват автотранспорта, взрывы на транспорте, диверсии против гидротехнических сооружений и прочее);

иные случаи незаконного вмешательства в функционирование транспорта, угрожающие жизни и здоровью пассажиров, несущие прямой ущерб транспортной сфере и порождающие в обществе негативные социально-политические, экономические и психологические последствия;

криминальные действия против пассажиров;

криминальные действия против грузов;

чрезвычайные происшествия (аварии), обусловленные состоянием транспортных технических систем (их изношенностью, аварийностью и несовершенством), нарушением правил эксплуатации технических систем, в том числе нормативных требований по экологической безопасности при перевозках, а также природными факторами, создающими аварийную обстановку и влекущими за собой материальные потери и человеческие жертвы.

Конфликтными угрозами являются ситуации, при которых возможно возникновение социальных взрывов, криминогенных и террористических угроз, эскалация экстремистской деятельности, разжигание национальных и религиозных конфликтов и др.

К основным конфликтным угрозам относятся:

нападения на объекты и их захват;

взрывы;

похищения людей;

применение отравляющих биологически активных и радиоактивных веществ;

преступления (правонарушения), совершаемые на улицах, объектах транспорта и иных общественных местах;

действия организованной преступности;

несанкционированные публичные мероприятия, массовые беспорядки.

Угрозами информационной безопасности является совокупность условий и факторов, создающих опасность нарушения информационной безопасности.

К основным угрозам информационной безопасности относятся:

нарушение информационного обеспечения деятельности органов государственной власти, предприятий и служб;

перехват трансляций телерадиовещания, систем оповещения и информирования населения;

несанкционированный доступ к информации о деятельности органов государственной власти, предприятий и служб;

несанкционированный доступ к управлению информационными ресурсами;

оказание целенаправленного негативного информационного воздействия на население через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

неполная реализация прав граждан в области получения и обмена достоверной информацией, в том числе манипулирование массовым сознанием с использованием информационно-психологического воздействия;

провоцирование социальной, межнациональной и религиозной напряженности через деятельность отдельных (в том числе электронных) средств массовой информации;

распространение злоупотреблений в кредитно-финансовой сфере, связанных с проникновением в компьютерные системы и сети.

Управленческими (операционными) рисками являются ситуации, грозящие нарушением жизнедеятельности населения ввиду низкой эффективности контроля и взаимодействия оперативных служб, государственных органов исполнительной власти.

К основным управленческим (операционным) рискам относятся:

риски возникновения потенциально опасных техногенных угроз при работе с объектами республиканской инфраструктуры;

нарушение нормальных условий жизнедеятельности населения в силу несвоевременного устранения последствий происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций;

риски причинения ущерба среде обитания и здоровью людей, а также дополнительных материальных расходов на устранение последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий в силу низкой эффективности систем прогнозирования и поддержки решений.

Общей характерной особенностью угроз на современном этапе является их взаимосвязанный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие (или реализация угрозы) может вызывать целую цепочку других катастрофических процессов (эффект домино), что определяет необходимость комплексного подхода к обеспечению безопасности среды обитания и общественной безопасности республики.

Настоящая Концепция предполагает в том числе создание единой информационной среды на базе МВД Республики Южная Осетия, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а именно:

ситуационного центра МВД Республики Южная Осетия;

дежурных частей территориальных подразделений МВД Республики Южная Осетия;

подразделений госавтоинспекции МВД Республики Южная Осетия на городском и районном уровнях;

центра управления в кризисных ситуациях Министерства Республики Южная Осетия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ЦУКС);

служб скорой медицинской помощи;

дежурных служб территориальных центров Министерства здравоохранения Республики Южная Осетия;  
дежурных служб органов безопасности Республики Южная Осетия;  
дежурно-диспетчерских служб объектов экономики;  
иных служб оперативного реагирования органов исполнительной власти Республики Южная Осетия, в функции которых входит обеспечение управления хозяйством и инфраструктурой.

### III. Основные принципы построения и развития комплекса «Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия

МВД Республики Южная Осетия (далее – главный координатор) представляет предложения Правительству Республики Южная Осетия по эффективному функционированию и усовершенствованию технических требований к комплексу «Безопасный город» и осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и исполнителей мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город», нормативно-правовое и методическое обеспечение мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город».

Комплекс «Безопасный город» реализуется в соответствии со следующими базовыми принципами:

настоящая Концепция предполагает максимальное использование существующей инфраструктуры и всех результатов, ранее достигнутых в Республике Южная Осетия в рамках государственных программ безопасности;

построение и развитие комплекса «Безопасный город» не предполагает отмену уже выполняемых и финансируемых государственных программ, направленных на создание и развитие информационной инфраструктуры в части обеспечения безопасности, но предполагает создание дополнительных факторов роста эффективности их использования и интеграции в комплекс «Безопасный город»;

базовым уровнем построения и развития комплекса «Безопасный город» является ситуационный центр МВД Республики Южная Осетия, который является центром сбора и обработки информации с целью принятия оперативных решений по всем вопросам обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;

комплекс «Безопасный город» базируется на интеграционной платформе и обеспечивает сквозную передачу и обработку информации, обеспечивает целостность и согласованность потоков информации и процедур в рамках межведомственного взаимодействия с учетом ограничений прав доступа согласно регламентирующим документам соответствующих ведомств;

механизмом построения и развития комплекса «Безопасный город» будет выступать государственная целевая программа «Безопасный город»;

эксплуатация комплекса «Безопасный город» финансируется за счет средств государственного бюджета в рамках полномочий министерств и ведомств иметь возможность создания государственно-частных партнерств, а также привлечения иных источников финансирования;

настоящая Концепция предполагает широкое использование космических систем навигации, дистанционного зондирования Земли, связи и управления,

гидрометеорологического, топогеодезического и других видов космического обеспечения, а также создаваемых на их основе геоинформационных систем Республики Южная Осетия и Российской Федерации;

в ходе построения и развития комплекса «Безопасный город» приоритет будет отдаваться программным и аппаратным средствам производства России и Республики Южная Осетия при подтверждении их конкурентных характеристик.

В реализации задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания населения республики участвуют все органы исполнительной власти.

В рамках построения и развития комплекса «Безопасный город» предполагается достичь единого уровня информатизации республики.

МВД Республики Южная Осетия и Комитет государственной безопасности Республики Южная Осетия имеют полный доступ ко всей информации, находящейся в общей информационной среде, и имеют возможность пользоваться ею в полном объеме соответственно правам доступа, установленным соответствующими нормативно-правовыми актами. Комитет государственной безопасности Республики Южная Осетия имеет право на создание полноценного рабочего места для входа в систему комплекса «Безопасный город».

Министерству Республики Южная Осетия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Южная Осетия обеспечивается доступ к обзорным камерам видеонаблюдения системы комплекса «Безопасный город».

Для эффективного межведомственного взаимодействия в рамках комплекса «Безопасный город» в части определения последовательности доступа должна быть произведена категоризация объектов (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения), систем водоотведения, природных ресурсов и др.), информации, происшествий и чрезвычайных ситуаций.

#### IV. Функции комплекса «Безопасный город»

Реализация мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город» должна обеспечить возможность:

- моделирования различных сценариев возникновения потенциальных угроз безопасности населения и принятия мер по устранению таких угроз;

- регистрации и отслеживания статусов сообщений о всевозможных происшествиях (авариях на предприятиях, в том числе на транспорте, пожарах, несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, преступлениях и так далее);

- улучшения имиджа органов исполнительной власти;

- обеспечения органов исполнительной власти эффективными и прозрачными инструментами решения задач в сфере обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания на основе оптимального взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней, специализированных служб, предприятий, учреждений и населения;

составления комплексных и взаимоувязанных планов проведения различных работ;  
агрегирования информации через единую информационную среду на уровне высших должностных лиц Республики Южная Осетия.

Базовые функциональные требования к комплексу «Безопасный город» сгруппированы по следующим блокам:

- безопасность населения и инфраструктуры;
- безопасность на транспорте;
- экологическая безопасность;
- координация работы служб и ведомств и их взаимодействие.

## 1. Безопасность населения и инфраструктуры

1. Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений на территории республики предусматривают:

а) осуществление видеонаблюдения и видеофиксации, в том числе снятие, обработку и передачу видеопотока с камер видеонаблюдения о правонарушениях и ситуациях чрезвычайного характера, в том числе повреждения коммуникаций, инфраструктуры и имущества;

- б) анализ видео- и аудиопотоков, включая:
  - автоматическую регистрацию событий на базе системы видеоанализа потока;
  - видеоанализ событий;
  - аналитику видеопотока в режиме реального времени;
  - идентификацию и распознавание лиц;

в) позиционирование подвижных объектов;

г) обеспечение функций общественного контроля деятельности представителей государственных органов исполнительной власти, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

2. Предупреждение и защита территории республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности предусматривают:

а) контроль качества работы коммунальных служб и состояния коммунальной инфраструктуры, включая:

сбор и обработку информации с датчиков;

учет актуальных данных о состоянии республиканской (коммунальной) инфраструктуры;

автоматическое уведомление о событиях в сфере функционирования республиканской (коммунальной) инфраструктуры;

предоставление доступа к видеопотоку соответствующих камер видеонаблюдения;

б) обеспечение пожарной безопасности, включая:

сбор и обработку данных в режиме реального времени для подготовки прогностической и фактической информации о состоянии пожарной безопасности объектов республики;

геолокацию в режиме реального времени очагов возгорания и работ экстренных и оперативных служб (машин скорой помощи, пожарных машин) вокруг очага возгорания;

предоставление доступа к видеопотоку соответствующих камер видеонаблюдения;

моделирование сценариев развития ситуаций и реагирования оперативных служб и населения на чрезвычайные ситуации;

поддержку принятия решений и обеспечение возможности оперативного управления пожарно-спасательными подразделениями с использованием пространственной информации;

в) обеспечение промышленной безопасности, включая:

оперативный мониторинг состояния опасных производственных объектов, а также используемых, производимых, перерабатываемых, хранимых и транспортируемых радиоактивных, пожаровзрывоопасных, опасных химических и биологических веществ;

мониторинг гидротехнических сооружений;

мониторинг соблюдения условий лицензирования опасных производственных объектов;

обеспечение доступа к проектной документации по опасным производственным объектам;

обеспечение производственного контроля за соблюдением требований к обеспечению промышленной безопасности;

учет работников, занятых на опасных производствах, учет проведения аттестации работников;

моделирование чрезвычайных ситуаций и управление рисками на опасных производственных объектах;

планирование и контроль необходимых мероприятий и действий;

мониторинг соблюдения нормативных требований, осуществление комплексного управления операционными рисками, связанными с экологией, охраной труда и промышленной безопасностью;

г) мониторинг доступа на охраняемые государственные объекты, включая:

организацию доступа к видеопотоку с камер, принадлежащих государственным объектам;

фиксацию событий несанкционированного проникновения в охраняемую зону (нарушение периметра) и уведомление о нем соответствующих служб;

геолокацию в режиме реального времени экстренных ситуаций несанкционированного доступа на объекты;

акустический мониторинг (крики, удары, хлопки, выстрелы, бой стекла);

д) обеспечение экстренной связи, включая:

обеспечение возможности предоставления прямой, экстренной связи со службами экстренного реагирования в местах частого скопления людей и потенциально опасных местах;

геолокацию точки вызова экстренной службы;

отслеживание ситуации через доступ к видеопотоку в режиме реального времени;

е) создание системы индикаторов и профилей риска возникновения чрезвычайных ситуаций, включая:

категоризацию рисков по ряду критериев;

формирование базы данных профилей по каждому риску;

формирование базы данных по уже произошедшим чрезвычайным ситуациям, их последствиям и мероприятиям по устранению;

прогнозирование сценариев развития чрезвычайных ситуаций с учетом различных индикаторов, моделирование сценариев предотвращения чрезвычайных ситуаций.

3. Обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда с использованием технических средств, развернутых в рамках комплекса «Безопасный город», предусматривает:

а) предупреждение, выявление и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

б) прогнозирование, сценарное моделирование и выявление угроз жизненно важным интересам объектов государственной охраны;

в) обеспечение межведомственного взаимодействия в рамках осуществления комплекса мер по предотвращению угроз объектам государственной охраны;

г) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах, в местах постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны и на трассах их проезда.

4. Автоматизация межведомственного взаимодействия по управлению, использованию и развитию градостроительного комплекса предусматривает:

а) ведение реестров объектов капитального строительства в составе:

реестров объектов капитального строительства с указанием расположения внутренних инженерных коммуникаций;

реестров технических условий по различным видам инженерного обеспечения объектов капитального строительства и земельных участков;

б) ведение реестров электросетей, трасс линий электропередачи и энергетического хозяйства в составе:

реестровой и пространственной информации об объектах электроснабжения и электросетях;

реестра ремонтных работ на объектах энергетической инфраструктуры;

в) ведение реестров сетей и сооружений водоснабжения в составе:

реестровой и пространственной информации об объектах водоснабжения;

паспортных данных объектов водоснабжения;

данных гидравлического расчета сетей водоснабжения;

реестра ремонтных работ;

г) ведение реестров тепловых сетей в составе:

реестровой и пространственной информации об объектах теплоснабжения;

паспортных данных объектов теплоснабжения;

данных теплогидравлического расчета сетей теплоснабжения;

реестра ремонтных работ;

д) ведение реестров дорог в составе:

реестровой и пространственной информации об объектах транспортной инфраструктуры;

паспортных данных объектов транспортной инфраструктуры;

реестра ремонтных работ;

е) ведение реестров телекоммуникаций в составе:

реестровой и пространственной информации об объектах телекоммуникации;

паспортов объектов телекоммуникации;

реестров ремонтных и строительных работ;

ж) ведение социального реестра в составе:

реестровой и пространственной информации об объектах социальной сферы, а именно детских дошкольных учреждениях, школах, лечебно-профилактических учреждениях, спортивных учреждениях, базах отдыха;

базы данных персонала, аккредитованного к работе на объектах социальной сферы;

базы данных демографических и социальных характеристик населения;

з) ведение реестров мест обработки и утилизации отходов;

и) ведение реестров природоохранных и рекреационных зон и паркового хозяйства в составе:

пространственной информации об особо охраняемых территориях, зеленых насаждениях, парках и рекреационных зонах;

базы данных о промышленных предприятиях и их влиянии на экологию;

расчетных прогнозных моделей зон распространения выбросов от промышленных предприятий и влияния выбросов на среду жизнедеятельности населения.

5. Обеспечение информационного комплекса градоуправления предусматривает:

а) ведение электронного плана города;

б) ведение «дежурного плана города», включая:

обеспечение возможности приема документов об изменениях на дежурных планшетах города и предоставление возможности занесения семантической информации;

обеспечение «выкопировками» из генерального плана территории всех структур, осуществляющих строительную деятельность;

в) поддержку принятия решений при управлении республиканскими активами, включая:

планирование ремонтных работ и обслуживания;

планирование застройки и переноса объектов;

моделирование возможных ситуаций при застройке территорий и прокладке инфраструктуры;

г) мониторинг и профилактику безопасности в социальной сфере, включая:

санитарно-эпидемиологический контроль, в том числе мониторинг заболеваемости населения, мониторинг инфекционных, паразитарных болезней и отравлений людей, мониторинг особо опасных болезней сельскохозяйственных животных и рыб, мониторинг карантинных и особо опасных болезней;

профилактику предотвращения преступлений и чрезвычайных ситуаций на базе анализа расположения и доступности объектов социальной инфраструктуры, статистики правонарушений, включая мониторинг продовольственной безопасности, мониторинг правонарушений в торговле, включая случаи выявления просроченных товаров, контрафактной продукции, нарушений в области лицензирования и правил торговли.

## 2. Безопасность на транспорте

1. Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений на дорогах, объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах предусматривают:

а) видеонаблюдение и видеофиксацию, включая:

круглосуточную регистрацию фактов нарушения правил дорожного движения;

фиксацию в автоматическом режиме правонарушений в области дорожного движения и передачу полученной информации в центры автоматизированной фиксации нарушений правил дорожного движения;

б) видеоанализ, включая:

выявление потенциально опасных событий на дорогах и объектах транспортной инфраструктуры;

восстановление хронологии происшествий;

отслеживание маршрутов транспортных средств.

2. Обеспечение безопасности дорожного движения предусматривает:

а) управление логистикой общественного и личного транспорта;

б) организацию и управление парковочным пространством;

в) моделирование транспортных потоков на основе анализа прогнозируемой дорожной ситуации;

г) динамическое прогнозирование дорожной ситуации на базе поступающих в режиме реального времени данных с видеокамер, датчиков и контроллеров дорожного движения;

д) геолокацию и фиксацию событий (инцидентов) на дорогах с визуализацией на карте города;

е) обеспечение функций общественного контроля над работой представителей правоохранительных структур на местах.

3. Обеспечение безопасности на транспорте предусматривает:

а) экстренную связь на транспортных средствах, включая:

автоматическое оповещение служб экстренного реагирования при авариях и других чрезвычайных ситуациях;

геолокацию точки вызова;

подготовку населения в области гражданской обороны;

б) экстренную связь на объектах транспортной инфраструктуры (вокзалах, аэродромах, объектах систем связи, навигации и управления движением транспортных средств, а также на иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданиях, сооружениях, устройствах и оборудовании), включая:

автоматическое оповещение служб экстренного реагирования при авариях и других чрезвычайных ситуациях;

геолокацию точки вызова;

подготовку населения в области гражданской обороны;

в) информирование о чрезвычайных ситуациях на транспортных средствах и объектах транспортной инфраструктуры, включая:

идентификацию событий на основе поступающей информации с датчиков, установленных на транспортных средствах с визуализацией на электронной карте города;

идентификацию событий на основе поступающей информации с датчиков, установленных на объектах транспортной инфраструктуры с визуализацией на электронной карте города;

обеспечение доступа к видеопотоку с транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры;

г) контроль маршрутов движения общественного транспорта, включая:

фиксацию отклонений от заданных маршрутов;

контроль времени прохождения пути, средней скорости;

аналитику по различным характеристикам перемещений общественного транспорта;  
фиксацию на основе видеонаблюдения нарушений условий договоров с частными перевозчиками, осуществляющими пассажирские перевозки;

д) мониторинг транспорта;

е) контроль результатов технического мониторинга объектов транспортной инфраструктуры, включая:

автоматизированный сбор данных технических средств мониторинга и контроля транспортной инфраструктуры в целях последующей аналитической обработки;

информационно-аналитическое обеспечение деятельности уполномоченных органов исполнительной власти в сфере транспортной безопасности;

ж) контроль технического состояния транспортных средств, включая:

получение и обработку информации о состоянии транспортных средств;

автоматическое отслеживание необходимости планового технического обслуживания;

з) обеспечение автоматизированной проверки и учета данных в рамках процедуры лицензирования перевозчиков, контроль лицензиатов на предмет выполнения условий лицензирования, включая:

сбор и анализ информации с тахографов;

учет карточек водителей, проверку на предмет соблюдения условий договоров об осуществлении пассажирских перевозок;

и) организацию системы информирования населения о работе общественного транспорта и дорожной ситуации, включая:

предоставление информации о маршрутах и об актуальном расписании движения общественного транспорта;

информирование о фактической дорожной ситуации и ее динамике.

### 3. Экологическая безопасность

1. Мониторинг застройки и уже существующих объектов с учетом данных по экологической ситуации предусматривает мониторинг предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух предприятиями, чьи технологические процессы связаны с возможностью вредных выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

2. Обеспечение взаимодействия природопользователей и контролирующих органов предусматривает:

а) информационное обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды;

б) предоставление доступа к единой нормативной и отчетной базе природопользователей;

в) организацию возможности удаленной подачи отчетности и оплаты штрафов за нарушения требований природоохранного законодательства.

3. Контроль в области обращения с отходами предусматривает:

а) контроль процессов сбора, транспортировки, переработки и утилизации отходов;

б) мониторинг состояния окружающей среды в районах размещения отходов и мониторинг экологической обстановки территорий городов в целях предотвращения и выявления несанкционированных мест размещения и захоронения отходов.

4. Комплексный мониторинг природных явлений и прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их последствий предусматривают:

- а) мониторинг загрязнения окружающей среды;
- б) мониторинг водных ресурсов;
- в) мониторинг невозобновляемых природных ископаемых;
- г) контроль состояния почв;
- д) мониторинг сейсмической активности и обеспечение сейсмической безопасности;
- е) мониторинг гидрологической обстановки и обеспечение безопасности при наводнениях;
- ж) мониторинг гидрометеорологической обстановки;
- з) мониторинг лесопожарной опасности;
- и) прогнозирование сценариев развития и последствий природных и техногенных инцидентов с учетом погодных условий;
- к) мониторинг экологической обстановки на особо охраняемых природных территориях местного значения.

#### 4. Координация работы служб и ведомств и их взаимодействие

1. Обеспечение возможностей оперативного реагирования с учетом разграничения прав доступа предусматривает:

- а) прием и обработку обращений по всем текущим вопросам жизнеобеспечения города, включая:
  - автоматическую регистрацию всех входящих и исходящих звонков;
  - автоматическую регистрацию всех входящих и исходящих электронных писем;
  - хранение информации об обращениях и об инициаторе обращения;
  - статическую и интеллектуальную маршрутизацию обращения (организацию очереди и маршрутизацию по номеру абонента);
  - контроль качества работы операторов;
  - планирование расписания рабочих смен операторов;
- б) мониторинг статусов обращений, включая:
  - контроль обработки и исполнения заявки со стороны государственных служб;
  - оперативное предоставление всем службам доступа к оперативной и архивной информации, касающейся инцидента в соответствии с правами доступа;
  - контроль качества исполнения заявки республиканскими службами (организация обратной связи о качестве работы всех служб и ведомств);
- в) геофиксацию событий на электронной карте с возможностью фильтрации по типу событий, а также с возможностью детализации информации по любым запросам разной тематической направленности.

2. Организация межведомственного взаимодействия предусматривает:

- а) управление взаимодействием государственных служб, включая:

создание единого информационного пространства, в котором любой инцидент оперативно доводится до всех служб оперативного реагирования отвечающих за проведение работы над инцидентом;

организацию межведомственного взаимодействия на уровне служб оперативного реагирования;

формирование поручений на основе заранее подготовленных шаблонов и сценариев реагирования;

контроль хода исполнения поручения;

обеспечение сценариев информирования при угрозе срыва срока исполнения поручения;

б) обеспечение безопасного хранения и обработки данных, включая:

обеспечение защищенного доступа к информации с использованием средств криптографической защиты информации;

автоматическое архивирование и обеспечение хранения видео-информации и отчетной информации об инцидентах и всей сопутствующей информации;

формирование отчетных форм для органов власти, бизнеса, населения с гибким механизмом настройки и расширения возможностей, позволяющим формировать шаблон отчетных форм за любой период времени;

обеспечение возможности формирования сводных отчетов по нескольким аналитическим измерениям;

обеспечение качественного обмена информацией о результатах непрерывного мониторинга услуг связи и измерения эксплуатационных показателей сети, оперативное уведомление о нарушениях связи между объектами инфраструктуры или об отклонении ее качества от требуемого уровня.

## V. Целевая архитектура и основные системы комплекса «Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия

### 1. Принципиальная техническая архитектура комплекса «Безопасный город»

Комплекс «Безопасный город» базируется на инфраструктуре, объединяющей информационные и телекоммуникационные системы по созданию, передаче, хранению и анализу информации в рамках обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Единая (общая) информационно-коммуникационная инфраструктура комплекса «Безопасный город» строится по модульному принципу с возможностью включения в единый контур управления и информационного обмена элементов уже существующей инфраструктуры в рамках реализации государственными органами исполнительной власти собственных программ, обеспечивающих общественную безопасность, правопорядок и безопасность среды обитания.

Инфраструктура комплекса «Безопасный город» базируется на единых для всех функциональных и технических требованиях к компонентам комплекса «Безопасный город» и форматах обмена данными между элементами инфраструктуры.

## 2. Инфраструктура комплекса «Безопасный город»

1. Инфраструктура комплекса «Безопасный город» должна включать в себя:

а) телекоммуникационную инфраструктуру, предназначенную для обеспечения процессов передачи информации между территориально распределенными компонентами комплекса «Безопасный город»;

б) комплекс периферийных устройств, включающий оконечные устройства, аппаратное и программное обеспечение, телекоммуникационное оборудование, обеспечивающие возможность приема, распределенной обработки и передачи данных;

в) информационно-вычислительную инфраструктуру комплекса «Безопасный город», в том числе:

интеграционную платформу обмена данными, которая в соответствии с определенными правилами и алгоритмами обеспечивает передачу и обработку данных между компонентами комплекса «Безопасный город»;

интеграционную платформу управления видеопотоками, обеспечивающую обработку, управление и первичный анализ видеопотоков;

геоинформационную интеграционную платформу, обеспечивающую пространственное отражение данных из различных компонентов комплекса «Безопасный город»;

единую систему электронного документооборота и контроля поручений в рамках комплекса «Безопасный город»;

систему обработки и хранения данных с поддержкой распределенного хранения данных;

прикладные функциональные системы, предназначенные для обеспечения эффективного решения управленческих задач пользователей комплекса «Безопасный город»;

пользовательские прикладные информационные решения, обеспечивающие взаимодействие органов исполнительной власти и населения, включая информационно-справочные интранет- и интернет-порталы и мобильные приложения;

г) комплекс информационной безопасности в составе аппаратных и программных средств защиты информации, мониторинга качества каналов и услуг связи;

д) инженерную инфраструктуру, предназначенную для обеспечения устойчивого функционирования компонентов комплекса «Безопасный город», в составе систем кондиционирования, пожаротушения, энергоснабжения, резервного электропитания, контроля и управления доступом.

## 3. Прикладные функциональные системы комплекса «Безопасный город»

1. Безопасность населения (коммунальной) инфраструктуры должна предусматривать:

а) сегмент обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений на территории республики, включающий следующие компоненты:

управление видеопотоками;

мониторинг и видеоанализ предупреждения и профилактики правонарушений;

оценка качества деятельности представителей органов исполнительной власти в районах республики, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

позиционирование и управление мобильным персоналом (управление нарядами, включенными в состав комплексных сил по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах);

фиксация правонарушений и контроль обеспечения правопорядка и другие;

б) сегмент предупреждения и защиты города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, включающий следующие компоненты:

мониторинг и управление работой по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных сбоями в работе коммунальной инфраструктуры;

управление ремонтными работами на объектах республиканской (коммунальной) инфраструктуры;

предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, возникающих при нарушении правил пожарной безопасности;

обеспечение безопасности охраняемых объектов, придомовых территорий и объектов социального назначения;

обеспечение экстренной связи;

система информирования и оповещения населения;

моделирование предпосылок и оценка последствий чрезвычайных ситуаций и др.;

в) сегмент взаимодействия с реестрами, включающий следующие компоненты:

земельный республиканский реестр;

реестр электросетей;

реестр сетей и сооружений водоснабжения;

реестр тепловых сетей;

реестр дорог;

реестр телекоммуникаций;

социальный реестр;

реестр мест обработки и утилизации отходов;

реестр природоохранных и рекреационных зон и паркового хозяйства;

г) сегмент взаимодействия с комплексом градоуправления, включающий следующие компоненты:

электронный план города;

дежурный план города;

социальная безопасность в составе:

медицинской геоинформационной системы;

ветеринарной геоинформационной системы;

реестра объектов социальной инфраструктуры и др.

2. Обеспечение безопасности на транспорте предусматривает:

а) сегмент обеспечения правопорядка на дорогах, включающий следующие компоненты:

фиксация правонарушений на дорогах;

видеоаналитика происшествий;

контроль и управление мобильным персоналом (экипажами ДПС УГИБДД МВД Республики Южная Осетия) и др.;

б) сегмент обеспечения безопасности дорожного движения, включающий следующие компоненты:

- интеллектуальное управление светофорами;
- геоинформационная система планирования дорожной сети;
- геоинформационная система мониторинга дорожной обстановки;
- автоматическая фиксация событий на дорогах;
- управление парковочным пространством;
- биллинг и др.;

в) сегмент обеспечения безопасности на транспорте, включающий следующие компоненты:

- единая транспортная диспетчерская;
- система защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства;
- видеомониторинг и анализ оперативной обстановки на объектах транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства;
- мониторинг маршрутов транспортных средств;
- экстренная связь, информирование и оповещение на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства;
- управление общественным транспортом;
- контроль технического состояния транспортных средств;
- сбор результатов технического мониторинга и контроль объектов транспортной инфраструктуры;
- контроль деятельности перевозчиков и др.

3. Обеспечение экологической безопасности предусматривает:

а) сегмент геоэкологического планирования, включающий следующие компоненты:

- реестр природопользователей;
- геоинформационная система экологии;
- учет нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- документооборот в процессе планирования и осуществления государственного экологического контроля;
- мониторинг выполнения предписаний, выданных по результатам государственного экологического контроля;

- отчетно-аналитическая система природопользователей;
- нормативно-справочная база природопользователей;
- отчетный комплекс природопользователей;
- биллинг;

б) сегмент предоставления гидрометеорологической информации, включающий следующие компоненты:

- предоставление оперативной гидрометеорологической информации;
- геоинформационная система сейсмической активности;
- геоинформационная система гидрологии;

в) сегмент экомониторинга, включающий следующие компоненты:

- геоинформационная система мониторинга экологической обстановки, включая подсистемы мониторинга состояния суши, водных ресурсов, невозобновляемых природных ископаемых, контроль состояния почв;
- геоинформационная система мониторинга природных явлений;

геоинформационная система мест захоронений отходов;  
система контроля транспортных средств, осуществляющих вывоз и утилизацию отходов.

4. Управление оперативной обстановкой в городе предусматривает:

а) единый центр оперативного реагирования, включающий следующие компоненты:  
ситуационный центр;

управление многофункциональным центром обработки вызовов;

регистрация и обработка обращений;

контроль поручений;

управление инцидентами;

оперативное управление логистикой оперативных служб и др.;

б) единую информационную систему города, включающую следующие компоненты:  
межведомственное взаимодействие;

геоинформационная система оперативного градостроительного комплекса;

официальный сайт единой информационной системы города;

в) систему безопасного хранения и обработки данных, включающую следующие компоненты:

государственный архивный комплекс;

государственный отчетно-аналитический комплекс;

комплекс информационной безопасности.

5. Пользовательский функционал систем комплекса «Безопасный город» органов исполнительной власти Республики Южная Осетия обеспечивается в соответствии с правами доступа, определяемыми нормативными правовыми документами соответствующих органов исполнительной власти. Для осуществления оперативного обмена информацией между органами исполнительной власти Республики Южная Осетия предполагается наличие (либо внедрение) систем, сопряженных с соответствующими системами. Доступ заинтересованных органов исполнительной власти к данным всех органов исполнительной власти обеспечивается на основании межведомственного нормативно-правового документа через единый центр оперативного реагирования.

Мероприятия по реализации настоящей Концепции на 2025 – 2030 годы предполагают организацию согласованного и эффективного взаимодействия органов государственной власти Республики Южная Осетия.

## VI. Взаимодействие органов государственной власти всех уровней в рамках комплекса «Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия

Главным координатором по вопросам внедрения и развития комплекса «Безопасный город» является МВД Республики Южная Осетия.

МВД Республики Южная Осетия и Комитет государственной безопасности Республики Южная Осетия совместно определяют уровень доступа к информационным потокам комплекса «Безопасный город» для министерств и ведомств Республики Южная Осетия.

В функции главного координатора входят:

Внесение в Правительство Республики Южная Осетия предложений об утверждении единых функциональных и технических требований к системам комплекса «Безопасный город»;

утверждение и контроль исполнения плана мероприятий в рамках реализации настоящей Концепции;

разработка и утверждение регламентов взаимодействия между органами исполнительной власти республики в части построения и развития комплекса «Безопасный город» с учетом их внутренних регламентов в области общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

утверждение целевых значений критериев и показателей оценки эффективности использования комплекса «Безопасный город» и его сегментов;

формирование государственных программ, обеспечивающих финансирование мероприятий в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

мониторинг реализации плана мероприятий в рамках внедрения и развития сегментов комплекса «Безопасный город»;

выполнение критериев и показателей эффективности использования комплекса «Безопасный город».

Соисполнителями мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город» являются следующие органы исполнительной власти Республики Южная Осетия:

Министерство Республики Южная Осетия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерство юстиции Республики Южная Осетия;

Комитет государственной безопасности Республики Южная Осетия;

Государственная служба охраны Республики Южная Осетия;

Министерство финансов Республики Южная Осетия;

Министерство здравоохранения Республики Южная Осетия;

Министерство образования и науки Республики Южная Осетия;

Министерство экономического развития Республики Южная Осетия;

Министерство труда и социальной защиты Республики Южная Осетия;

Министерство сельского хозяйства Республики Южная Осетия;

Комитет по молодежной политике и спорту Республики Южная Осетия;

Комитет стандартизации и метрологии Республики Южная Осетия;

Управление государственной статистики Республики Южная Осетия;

Государственное унитарное предприятие «Управление автомобильного транспорта – Южная Осетия»;

Государственное унитарное предприятие «Почтово-телеграфная служба» Республики Южная Осетия.

В функции соисполнителей входит реализация мероприятий по построению комплекса «Безопасный город» в рамках исполнения плана внедрения и развития комплекса «Безопасный город» по соответствующим ведомственным направлениям.

Для реализации задач и функций комплекса «Безопасный город» предусмотрена возможность создания государственно-частного партнерства.

Соисполнители в рамках построения и развития комплекса «Безопасный город» определяются в зависимости от организационной структуры государственных

образований, однако должны включать службы и подразделения, ответственные за следующие функциональные направления обеспечения жизнедеятельности республики:

- внедрения и сопровождения информационных технологий;
- экономического планирования и экономической политики;
- делопроизводства;
- архитектурного планирования и градостроения;
- капитального строительства и ремонтных работ;
- жилищно-коммунального хозяйства;
- транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры;
- здравоохранения;
- санитарно-эпидемиологического контроля;
- средств массовой информации и рекламы;
- культуры;
- торговли и услуг;
- имущества;
- обеспечения труда и занятости населения;
- социальной защиты населения;
- физической культуры и спорта;
- семейной и молодежной политики.

Также к функциям соисполнителей относятся:

- определение приоритетных направлений информатизации согласно утвержденным главным координатором функциональным и техническим требованиям построения и развития сегментов комплекса «Безопасный город»;

- формирование государственных программ, предусматривающих финансирование построения и развития сегментов комплекса «Безопасный город»;

- реализация мероприятий в рамках исполнения утвержденного плана построения и развития комплекса «Безопасный город» в соответствии с заданными главным координатором функциональными и техническими стандартами;

- выполнение целевых значений критериев и показателей оценки эффективности использования комплекса «Безопасный город» и его сегментов;

- обеспечение и координация взаимодействия с коммерческими предприятиями в рамках мероприятий по реализации настоящей Концепции;

- обеспечение функционирования и эксплуатации комплекса «Безопасный город» и его сегментов.

## VII. План реализации настоящей Концепции

Мероприятия, необходимые для эффективного достижения целей обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания, в рамках настоящей Концепции могут быть разделены на следующие основные группы:

- подготовка нормативной правовой и регламентной базы для реализации настоящей Концепции;

- формирование источников финансирования настоящей Концепции;

- формирование технической базы для реализации настоящей Концепции;

реализация мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город» в Республике Южная Осетия.

Реализация настоящей Концепции осуществляется в соответствии с законодательством Республики Южная Осетия, а также путем подготовки соответствующих нормативных правовых актов, направленных на создание условий эффективного межведомственного взаимодействия, возможности интеграции с другими информационными и техническими системами и программами для оптимального использования бюджетных средств за счет исключения дублирования различных систем.

Реализация настоящей Концепции предполагается в 4 этапа.

В рамках первого этапа (декабрь 2025 года – апрель 2030 года) запланированы следующие мероприятия:

разработка единых технических требований к комплексу «Безопасный город»;

разработка плана мероприятий по реализации настоящей Концепции на 2025 – 2030 годы;

определение приоритетных направлений и оценочной стоимости мероприятий по реализации комплекса «Безопасный город»;

разработка типовых ситуационных моделей информационного взаимодействия служб и ведомств;

подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы;

подготовка предложений по обеспечению финансирования мероприятий, предусмотренных настоящей Концепцией.

разработка общего регламента организации межсистемного и межведомственного взаимодействия в рамках комплекса «Безопасный город»;

утверждение очередности построения и развития комплекса «Безопасный город»;

анализ эффективности реализованных решений, проведение оценки результатов и разработка оптимизационных решений;

мониторинг и контроль реализации эффективности реализованных мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город».

## VIII. Критерии и показатели оценки эффективности

использования комплекса «Безопасный город» на территории Республики Южная Осетия и его сегментов

1. Критериями и показателями оценки эффективности использования комплекса «Безопасный город» по основным направлениям обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и общественной безопасности являются:

а) повышение готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению возложенных задач, включая:

повышение оперативности служб экстренного реагирования;

повышение уровня готовности объектов мобилизационного значения к выполнению задач;

профилактику и повышение уровня готовности объектов оповещения к выполнению задач;

снижение времени мобилизации человеческих ресурсов и техники;

б) повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений, включая:

охват всех потенциальных рисков для среды обитания, в том числе мониторинг критически важных или потенциально опасных объектов, инфраструктуры (коммунальной), социальной сферы;

повышение точности прогнозирования и эффективности управления рисками при разноплановых угрозах общественной безопасности, реагирования на криминальные и террористические угрозы, обеспечения предупреждения техногенных аварий, обеспечения устойчивого функционирования органов управления, транспортной и коммуникационной инфраструктуры, важных и особо важных объектов, объектов жизнеобеспечения;

повышение качества системы поддержки принятия решений;

в) снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей, включая:

снижение количества правонарушений на 1000 жителей (снижение количества преступлений, связанных с оборотом наркотиков, увеличение доли раскрытых преступлений в общем количестве совершенных незаконных действий, увеличение числа предотвращенных чрезвычайных ситуаций, увеличение числа раскрытых экономических преступлений, снижение количества нарушений в сфере экологии и природопользования);

снижение количества жертв и объема ущерба при чрезвычайных ситуациях (увеличение числа спасенных на одного погибшего при чрезвычайных ситуациях, повышение доли чрезвычайных ситуаций, устраненных без жертв, в общем количестве произошедших чрезвычайных ситуаций);

г) контроль миграционных движений, включая:

снижение доли иностранных граждан, находящихся в городе с нарушением порядка пребывания, установленного законодательством Республики Южная Осетия;

снижение количества преступлений, совершенных иностранными гражданами, на 1000 жителей;

д) максимизация социально-экономических эффектов, включая:

минимизацию ущерба от чрезвычайных ситуаций (оценка в рублях на площадь зоны чрезвычайных ситуаций, кв. метров);

повышение собираемости налоговых и иных платежей за счет повышения качества контроля над внутренними и внешними потоками миграции населения;

прямую экономическую эффективность от реализации настоящей Концепции, достигаемую за счет повышения скорости реагирования участников комплекса «Безопасный город» на происшествия и чрезвычайные ситуации, а также сокращения времени устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий;

прямую экономическую эффективность от сокращения расходов на регулярное обслуживание инфраструктуры за счет эффективного планирования расходов, обеспечения единой информационной среды для всех участников комплекса «Безопасный город» и повышения контроля над исполнением поручений;

прямую экономическую эффективность от получения дополнительных доходов, получаемых от предоставления дополнительных услуг коммерческим предприятиям;

косвенную экономическую эффективность от сокращения экономического ущерба в 2025 – 2030 годах, в том числе недополученного дохода государственного бюджета Республики Южная Осетия за счет гибели людей, увечий и травм людей при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, за счет материального ущерба,

рассчитываемого как сумма прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций.

2. Целевые значения по каждому из указанных критериев эффективности устанавливаются органами исполнительной власти Республики Южная Осетия по соответствующим ведомственным направлениям.

## IX. Финансирование

Финансирование и ресурсное обеспечение мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город» будет осуществляться за счет средств государственного бюджета Республики Южная Осетия. Финансирование указанных мероприятий осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Республики Южная Осетия.

Финансирование этих мероприятий осуществляется путем ежегодного выделения ассигнований из государственного бюджета непосредственно главному координатору.