

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ
НА 2022-2025 ГОДЫ**

г. Цхинвал, 2021

Содержание

Паспорт Государственной программы социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2022-2025 годы	стр. 3
Введение	стр. 5
I. Общее положение. Текущее состояние	стр. 6
II. Проблемы социально-экономического развития Республики Южная Осетия	стр. 19
III. Цель, целевые показатели и направления социально-экономического развития Республики Южная Осетия	стр. 25
Приложение 1. Формирование общего социального и экономического пространства между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия	стр. 31
Приложение 2. Целевые показатели Государственной программы социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2022-2025 годы	стр. 32
Приложение 3. Перечень мероприятий по направлениям социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2022-2025 годы	стр. 33
Приложение 4. Перечень инвестиционных проектов, подлежащих реализации за счет заемных средств	стр.40
Приложение 5. Финансовое обеспечение Программы	стр. 46

Паспорт
Государственной программы социально-экономического развития
Республики Южная Осетия на 2022-2025 годы

Наименование Программы	Государственная программа социально-экономического развития Республики Южная Осетия на 2022-2025 годы (далее – Программа)
Инициатор разработки Программы, государственный заказчик Программы	Правительство Республики Южная Осетия
Основания для разработки	Конституция Республики Южная Осетия. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия от 17 сентября 2008 г. Закон Республики Южная Осетия «О государственном стратегическом планировании в Республике Южная Осетия» от 25 ноября 2011 г.
Разработчик программы	Министерство экономического развития Республики Южная Осетия
Соразработчик(и) Программы	Министерство сельского хозяйства Республики Южная Осетия
Ответственные исполнители Программы	Правительство Республики Южная Осетия
Участники Программы	Министерство экономического развития Республики Южная Осетия; Министерство финансов Республики Южная Осетия; Министерство сельского хозяйства Республики Южная Осетия.
Главные цели Программы	– формирование благоприятного инвестиционного климата в Республике Южная Осетия; – повышение среднемесячной заработной платы населения Республики Южная Осетия; – повышение качества и уровня жизни населения, а также темпов экономического развития за счет эффективности использования экономического потенциала Республики Южная Осетия.
Срок реализации Программы	2022-2025 годы
Объемы финансирования	Согласно Приложению №5.

Критерии эффективности	рост среднемесячной номинальной заработной платы штатных работников в целом по экономике к 2025 г. (39 400 руб.) на 100,3 % от уровня 2021 г. (19 673 руб.), рост ВВП на 45,4 %;
---------------------------	--

Введение

Государственная программа социально-экономического развития Республики Южная Осетия 2022-2025 годы (далее – Программа) разработана Министерством экономического развития Республики Южная Осетия при участии органов государственной власти Республики Южная Осетия.

Законодательной основой разработки Программы является Конституция Республики Южная Осетия, Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия от 17 сентября 2008 г., Закон Республики Южная Осетия «О государственном стратегическом планировании в Республике Южная Осетия» от 25 ноября 2011 г. и Стратегия социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года (утверждена Законом Республики Южная Осетия от 13 февраля 2020 года).

Программа определяет основные направления и задачи социально-экономического развития Республики на 2022-2025 годы, направленные на обеспечение социального благополучия населения за счет модернизации и стабилизации экономики на основе развития промышленности, сельского хозяйства, туризма как базиса социально-экономического развития Республики Южная Осетия.

Программа разработана на основе анализа текущей социально-экономической ситуации и устанавливает целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить достижение целей и задач Программы.

Финансирование предусмотренных Программой мероприятий будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований Государственного бюджета Республики Южная Осетия, в том числе за счет предоставляемых Российской Федерацией средств финансовой помощи.

В основу Программы были заложены основные ценности – это человеческий потенциал, уникальная природа и географическое положение. Человеческий капитал формируется, прежде всего, за счет инвестиций и повышения уровня и качества жизни населения. Население Республики Южная Осетия должно иметь возможность получить хорошее, отвечающее современным требованиям образование, высокотехнологичные медицинские услуги, заниматься спортом, повышать свой культурный и интеллектуальный уровень. Грамотная социальная и экономическая политика должна обеспечить становление одного из важнейших факторов развития государства – трудовых ресурсов.

У Республики Южная Осетия есть серьезный инвестиционный потенциал – необходимо сформировать благоприятную инвестиционную среду, в то же время изношенность инфраструктуры является одним из главных препятствий, которое может сдерживать развитие. Именно поэтому значительную часть инвестиций следует вкладывать в развитие инженерной, энергетической, транспортной инфраструктуры. Без инфраструктуры невозможно развитие экономики, успешное сельское хозяйство станет мощным фактором обеспечения рентабельности и привлекательности туризма и одновременно будет основой становления перерабатывающей пищевой промышленности.

В Программе выделены три основных направления осуществления бюджетных инвестиций:

– создание благоприятных условий для развития экономики и, в частности,

формирование законодательной базы;

– восстановление и развитие отдельных отраслей экономики: сельского хозяйства, туризма, переработки;

– восстановление и реконструкция объектов инженерной, энергетической и транспортной инфраструктуры.

Грамотная и планомерная работа по выстраиванию правильной основы социально-экономического развития государства может дать долгосрочный эффект. Именно этому принципу придерживались при формировании подходов и направлений Программы.

I. Общие положения. Текущее состояние

Республика Южная Осетия – Государство Алания (далее – Республика) – суверенное демократическое правовое государство, созданное в результате самоопределения народа Южной Осетии. Декларацию о суверенитете Юго-Осетинской советской демократической республики приняли 20 сентября 1990 года.

Республика Южная-Осетия получила признание со стороны Российской Федерации 26 августа 2008 года. На текущее время независимость признали 11 государств.

Республика расположена в восточной части южных склонов Центрального Кавказа и граничит: на севере – с Российской Федерацией (Республикой Северная Осетия – Алания); на юге, западе и востоке – с Грузией.

В состав Республики входят 5 административно-территориальных единиц: г. Цхинвал, Цхинвальский район, Дзауский район, Знаурский район, Ленингорский район. Столица – г. Цхинвал.

В I кв. 2021 г. численность населения Республики составила 55 408 человек.

Несмотря на небольшие размеры территории, в Республике наблюдается большая амплитуда высот. Климат в высокогорной части способствовал образованию вечных снегов и ледников. В высокогорье преобладают горно-луговые почвы, на равнинах – бурые лесные почвы.

Земельный фонд Республики составляет 380,9 тыс. га, из них 127,6 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни (14,5 тыс. га), пастбища (103,9 тыс. га), сенокосы (9,2 тыс. га), многолетние насаждения (120 га).

На территории Республики расположены рудные и нерудные месторождения и проявления: свинец, цинк, медь, ртуть, никель, тальк, мышьяк, барит, песчано-гравийные смеси, мергели, диабазы, базальты, серпентиниты, мрамор, габбро.

Территория Республики Южная Осетия покрыта сетью рек, по ущельям которых расположено свыше полутораста источников родниковых и минеральных вод (как лечебных, так и столовых).

Страна не имеет выхода к морю, аэродрома и железной дороги. Протяжённость автомобильных дорог Республики составляет 1 100,6 км, в том числе: дороги республиканского значения – 332,4 км; дороги местного значения – 768,2 км.

Статус частично международно-признанного государства негативно отражается на инвестиционной привлекательности Республики Южная Осетия. Республика Южная Осетия характеризуется низким уровнем благосостояния

населения относительно регионов Северо-Кавказского федерального округа РФ, а также неблагоприятной демографической ситуацией и низким уровнем социально-экономического развития, несмотря на значительный природный и культурно-исторический потенциал молодого государства.

Экономика

Национальная экономика Республики Южная Осетия находится под значительным влиянием внешних факторов, высока зависимость от российской финансовой помощи. Экономическое развитие Республики Южная Осетия обеспечивается в основном за счет отраслей строительства, торговли и услуг.

Одной из главных задач развития страны является повышение конкурентоспособности национальной продукции (услуг), особенно в сфере переработки, туризма и сельского хозяйства.

Согласно материалам Управления государственной статистики Республики Южная Осетия в 2020 году ВВП Республики Южная Осетия в текущих ценах составил 6 166,6 млн. руб., что на 2,5% больше аналогичного показателя предшествующего года. В долларовом выражении ВВП Республики Южная Осетия сократился на 14,1% и достиг 83,5 млн. долл. США. Согласно статистическим обследованиям, среднемесячные доходы на душу населения составляют 11 805,6 руб., при том, что прожиточный минимум – 11 556,0 руб.

Основой современной промышленности Республики Южная Осетия является экспортоориентированные винодельческая и текстильная промышленность. В сельском хозяйстве, которое способно стать драйвером экономики Республики Южная Осетия, последние годы активно развивались личные подсобные и крестьянско-фермерские хозяйства.

Среднемесячная заработная плата работников, занятых в отраслях экономики в 2020 г. составила 19 673,0 руб., что на 758,0 руб. больше аналогичного показателя предшествующего года, а величина среднемесячного прожиточного минимума на душу населения составила (4-й квартал) 11 556,0 руб., что на 1 091,0 руб. больше, чем в 2019 г. Количество пенсионеров составило 4 976 человек.

По данным Управления государственной статистики Республики Южная Осетия, на 1 января 2021 г. численность населения составила 56 405 человек, в том числе: городское население – 33 843 человек, сельское население – 22 562 человек, из них в трудоспособном возрасте – 32 078 человек. Уровень жизни населения характеризуется низким уровнем доходов.

Бюджет

В 2020 году доходы государственного бюджета Республики составили 7 674,5 млн. руб., в том числе: финансовая помощь Российской Федерации – 6 302,2 млн. руб. (82,1%); собственные доходы – 1 372,2 млн. руб. (17,9%). Это соотношение является следствием объективных и субъективных факторов, сложившихся в течение длительного периода времени.

Налоговые доходы составили значительную часть собственных доходов Республики: 1 260,9 млн. руб. (16,4%). Большую часть налоговых поступлений обеспечили налог на доходы физических лиц, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость.

Неналоговые доходы достигли 111,3 млн. руб. (1,5%). Большую часть неналоговых поступлений обеспечили доходы от сдачи в аренду государственного имущества, доходы от внешнеэкономической деятельности, доходы от оказания платных государственных услуг.

В 2020 году расходы государственного бюджета Республики составили 7 911,3 млн. руб. Дефицит государственного бюджета достиг 236,8 млн. руб. В структуре расходов преобладали затраты на социальную сферу – 2 793,9 млн. руб. (35,3%). Соразмерные затраты приходились на обеспечение органов государственной власти – 2 780,6 млн. руб. (35,1%).

В 2021 году доходы государственного бюджета Республики определены в размере 8 719,0 млн. руб., в том числе: финансовая помощь Российской Федерации – 7 300,4 млн. руб. (81,7%); спрогнозированные собственные доходы – 1 418,6 тыс. руб. (18,3%).

По итогам I кв. 2021 года доходы государственного бюджета Республики составили 1 111,4 млн. руб.; расходы – 937,9 млн. руб. Был зафиксирован профицит в размере 173,5 млн. руб.

Промышленность

В 2020 г. на территории Республики насчитывалось 12 промышленных предприятий, но фактически функционировало 9 производств:

- ГУП Цхинвальский завод «Электровибромашина»;
- ГУП «Багиатский наливочный завод»;
- ГУП «Цхинвальский завод пива и фруктовых вод»;
- Полиграфическое производственное объединение Республики Южная Осетия;
- ГУП Республики Южная Осетия «Югослеспромхоз»;
- ГУП «Юго-Осетинское предприятие хлебобулочных изделий»;
- ГУП «Завод строительных изделий»;
- ОАО Цхинвальская швейная фабрика «БТК-4»;
- ООО «Винодельня Иронсан».

Ещё 2 предприятия (ГУП «Цхинвальский Лесокомбинат» и ГУП «Цхинвальский консервный завод») извлекали доходы исключительно из сдачи помещений в аренду и не осуществляли фактической производственной деятельности.

С 2016 по 2020 гг. объем промышленной продукции демонстрировал стабильный рост и увеличился с 606,8 млн. руб. до 1 361,9 млн. руб.

В структуре общего объема промышленной продукции доля негосударственного сектора возросла с 70,4% (427,1 млн. руб. в 2016 г.) до 87,1% (1 186,0 млн. руб. в 2020 г.). Доля государственного сектора снизилась с 29,6% (179,7 млн. руб. в 2016 г.) до 12,9% (175,9 млн. руб. в 2020 г.).

Однако 2020 год оказался убыточным почти для всех промышленных предприятий Республики. На фоне пандемии COVID-19 общий убыток составил 115,3 млн. руб.; общая кредиторская задолженность возросла до 437,0 млн. руб.

Наибольшие потери в прибыли понесло ГУП «Юго-Осетинское предприятие хлебобулочных изделий»: по итогам 2020 года его убытки составили 96,6 млн. руб., а размер кредиторской задолженности достиг 98,7 млн. руб.

Пандемия COVID-19 привела к спаду всех отраслей промышленности, кроме лёгкой промышленности.

Индекс объема продукции **машиностроения и металлообработки** за 2020 год к 2019 году составил 97,8%.

Индекс объема продукции **лесной и деревообрабатывающей промышленности** за 2020 год к 2019 году составил 78,3%.

Индекс объема **пищевой промышленности** за 2020 год к 2019 году составил 69,0%.

Индекс объема продукции **мукомольно-комбикормовой и хлебопекарной промышленности** за 2020 год к 2019 году составил 99,8%.

Индекс объема продукции **производства строительных материалов** за 2020 год к 2019 году составил 65,8%.

Индекс объема продукции **полиграфической промышленности** за 2020 год к 2019 году составил 76,6%.

Индекс объема продукции **лёгкой промышленности** за 2020 год к 2019 году составил 150,2%.

По итогам 2020 года общий объем промышленного производства Республики в текущих ценах и в рублях РФ увеличился на 31,5%, в долларах США – на 10,2%.

Сельское хозяйство

Благодаря комфортным климатическим условиям Республика традиционно являлась аграрным регионом.

В 2020 году посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 2 713,8 га, включая фермерские хозяйства – 2 403 га (88,5%); личные подсобные хозяйства – 211,8 га (7,8%); ГУП «Ирагропромсервис» – 100 га (3,7%).

В общей структуре посевных площадей Республики наибольшую долю заняли озимые и яровые зерновые культуры (2 488,7 га; 91,7%), преимущественно ячмень яровой (1 852,5 га; 68,3%). Подобное распределение площадей характерно и для фермерских хозяйств. Между тем все посевные площади ГУП «Ирагропромсервис» отведены под пшеницу озимую. В личных подсобных хозяйствах выращивают картофель, овощи, кукурузу, фасоль.

Для Республики характерна неравная обеспеченность агроформирований сельскохозяйственной техникой. Почти все сельскохозяйственные машины находятся в распоряжении ГУП «Ирагропромсервис» (262 единицы техники). Незначительным парком оборудования обладают Цхинвальский и Дзауский районы – 10 и 8 единиц техники соответственно.

С 2017 по 2019 гг. сельскохозяйственное производство Республики снизилось с 1 071,7 до 944,2 млн. руб. По итогам 2020 года общий объем сельского хозяйства Республики в рублях РФ составил 898,2 млн. руб., сократившись на 4,9% по отношению к предшествующему году. В долларовой выражении показатель снизился на 20,3%, составив 12,2 млн долл. США. Следовательно, за отчетный год повысился уровень зависимости населения РЮО от импорта сельскохозяйственной продукции, которая, в свою очередь, создает ценовую конкуренцию местным фермерским и личным подсобным хозяйствам Республики.

За рассматриваемый период объем продукции растениеводства сократилось с 169,9 до 139,7 млн. руб. Объем продукции животноводства – с 901,9 до 752,6 млн. руб. С 2016 по 2020 гг. количество фермерских хозяйств сократилось с 91 до 48.

Кризис 2020 года (пандемия COVID-19) обострил такую проблему, как отсутствие собственной плодоовощеводческой продукции. Подсобное хозяйство в селах поддерживается людьми старшего поколения, деятельность которых не в полной мере отвечает потребностям населения в сельскохозяйственной продукции (в основном обеспечивают собственные потребности).

Наблюдается кризис в работе перерабатывающих предприятий, включая ГУП «Цхинвальский консервный завод», ГУП «Комплекс перерабатывающих производств», ГУП «Юго-Осетинское предприятие хлебобулочных изделий».

Водные ресурсы

Площадь водных ресурсов (рек, озер, водохранилищ) составляет 15% от общей площади Республики.

На территории страны насчитывает 12 рек и свыше 150 минеральных источников с разным химическим составом.

Реки Республики относятся к типу полноводных горных рек, пригодных для комплексного использования в энергетических целях, для орошения земель, для промышленного и бытового водоснабжения. Реки Большая и Малая Лиахва, Паца, Джоджора богаты водными биоресурсами.

Угрозу водному фонду Республики представляют вывоз речного грунта для строительных нужд, загрязнение, обмеление.

Лесное хозяйство

Общая площадь лесного фонда Республики составляет 186 435 га, в том числе Государственный лесной фонд – 161730 га; Лиахвский государственный заповедник – 24 705 га. Угрозу лесным ресурсам Республики представляют лесные пожары, а также потребность в дровах, вызванная недостаточной газификацией Республики.

ГУП «Цхинвальский Лесокомбинат» производственную деятельность не осуществляет, основные средства предприятия полностью амортизированы и возобновление его деятельности возможно только при привлечении инвестиций. И это – несмотря на то, что обеспеченность Республики собственной сырьевой базой позволяет наладить производство высококачественной элитной мебели из древесины твердых (белый бук, каштан, орех, дуб и др.) и хвойных пород.

Внешняя торговля

По итогам 2020 года Республика занимала 121-е место в списке торговых партнеров Российской Федерации с долей 0,02% во внешней торговле товарами. В свою очередь Российская Федерация доминировала во внешнеторговом товарообороте Республики с удельным весом 88,9%. С 2015 по 2020 гг. объем взаимной товарной торговли двух стран вырос с 54,1 до 87,7 млн долл. США, в том числе российский экспорт товаров в Республику увеличился с 46,0 до 71,6 млн долл. США. Это свидетельствует о росте зависимости экономики РЮО от внешних поставок основных продуктов питания и предметов первой необходимости.

К наиболее заметным сдвигам в российском товарном экспорте в Республику за 2015-2020 гг. относятся, с одной стороны, увеличение удельного веса текстиля, текстильных изделий и обуви (с 12,3% до 19,6%), и сокращение доли минеральных продуктов топливно-энергетического профиля (с 26,6% до 18,7%), с другой стороны. В 2020 г. в число самых крупных товарных позиций российского экспорта в Республику также входили легкие дистилляты (6,5%), электроэнергия (5,6%), неклассифицированные товары (4,1%), прочий спецавтотранспорт (1,8%), прочие расфасованные лекарства (1,7%), безалкогольное пиво (1,7%), портландцемент, кроме белого (1,6%), жесткие трубы из полиэтилена (1,5%)

Доминирующие позиции в российском экспорте занимают субъекты Центрального (ЦФО), Северо-Кавказского (СКФО), Северо-Западного (СЗФО) и Южного (ЮФО) федеральных округов. В 2020 г. на долю ЦФО приходилось 25,7% российского товарного экспорта в Республику, СКФО – 23,9%, СЗФО – 20,4%, ЮФО – 18,0%. В рамках названных федеральных округов существенная доля экспорта охвачена такими субъектами Российской Федерации, как Республика Северная Осетия – Алания, Ленинградская область, город федерального значения Москва и Ростовская область.

В структуре российского импорта товаров из Республики преобладают две товарные группы: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного), а также текстиль, текстильные изделия и обувь. С 2015 по 2020 гг. доля первой из них существенно возросла (с 2,6% до 13,4%), второй – несколько сократилась (с 86,4% до 84,4%). Изменения удельных показателей также произошли в следующих товарных группах: металлы и изделия из них (с 5,2% до 1,7%), машины и оборудование (с 4,2% с 0,1%), транспортные средства (с 1,6% до 0,3%).

В 2020 г. импорт товаров, происходящих из Республики, осуществляли 5 субъектов Российской Федерации: Ленинградская область (13,6 млн долл. США или 84,4%), город федерального значения Москва (2,0 млн долл. США или 12,4%), Республика Северная Осетия – Алания (0,5 млн долл. США или 3,0%), Ростовская область (15,4 тыс. долл. США или 0,1%) и Московская область (0,3 тыс. долл. США или 0,002%).

Инвестиции

Важную роль в экономическом развитии Республики играют выделяемые Российской Федерацией средства. По состоянию на конец 3 квартала 2020 г. накопленные исходящие ПИИ¹ российского происхождения в Республику оцениваются в 10 млн долл. США.

Текущий инвестиционный климат осложнен следующими проблемами:

- статус частично признанного государства;
- дотационный характер экономики ЮО;
- несовершенство законодательства, регулирующего вопросы защиты инвестиций;
- низкая обеспеченность высококвалифицированными кадрами, в том числе в сфере управления;
- территориально-географические ограничения;

¹ Прямые иностранные инвестиции

– транспортная изолированность Республики (Транскавказская магистраль является единственным транспортным путем, связывающим Южную Осетию с Россией).

Транспорт

Утрата советского наследия в виде железной дороги Цхинвал (Сталинир) – Гори и Цхинвальского (Сталинирского) аэроклуба сделали автомобильный транспорт единственным общедоступным способом перемещения по территории Республики и за её пределы.

Транскавказская магистраль (Транскам), проходящая через Главный Кавказский хребет, является единственным круглогодичным путем сообщения между Республикой и Российской Федерацией.

На поддержку транспортного сообщения в Республике (внутригородского, пригородного, междугородного, международного) ежегодно выделяются субсидии из средств государственного бюджета: в 2020 году дотации составили 21,9 млн. руб. На фоне пандемии COVID-19 и сокращения числа пассажиров почти в 2 раза с 296,3 тыс. человек в 2019 г. до 154,6 тыс. человек в 2020 г. доходность автобусных перевозок упала с 10,8 млн. руб. до 4,5 млн. руб. соответственно.

На протяжении 2019-2020 гг. оставались невостребованными услуги по перевозке грузов. При этом сохранялся стабильный рост числа индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок, количество которых увеличилось с 53 ед. в 2016 г. до 97 ед. в 2020 г.

Информационные технологии и связь

Информация и способы ее распространения оказывают ощутимое воздействие на различные сферы жизни человека, на политическое сознание и поведение населения.

Стационарная телефонная связь в Республике была разрушена в августе 2008 г. В настоящее время частично восстановленной телефонной линией пользуются лишь около 1,2 тыс. абонентов (преимущественно государственные учреждения), в стране также установлено 600 телефонных аппаратов.

Единственным оператором мобильной связи в Республике является ЗАО «Остелеком», контрольный пакет акций которого принадлежит ПАО «МегаФон» (75%). В 2020 г. число пользователей мобильной связью превысило 48 тыс. абонентов.

В Республике функционирует два интернет-провайдера: ЗАО «Остелеком» и ООО «Юг-Телеком», услугами которых в 2020 г. пользовалось около 23 тыс. абонентов.

Зона покрытия цифрового телевидения достигает 92% территории страны. Жителям Республики обеспечивают показ 20 общедоступных российских телеканалов и таких местных региональных СМИ, как ГТРК «Алания», ГТРК «Ир» и «Осетия-Ирыстон».

В Республике работает 4 редакции, выпускающие газеты «Республика», «Южная Осетия», «Хурзарин», «Фидиуаг».

Туризм и рекреация

Инфраструктура отдыха может стать важным элементом устойчивого развития Республики, включая трудоустройство, предотвращение оттока населения из сельских местностей, положительную динамику демографических процессов, стимулирование сохранения и восстановления памятников культуры, поддержание экологии, стимулирование развития национального ремесленного производства, традиций и культуры.

Природные условия и ресурсы Республики позволили бы успешно развивать рекреационное хозяйство (горнолыжный спорт, пешеходный туризм, скалолазание, конные прогулки, джипинг, спелеотуризм). Наличие бурных горных рек делает перспективным направлением рафтинг – сплав по реке.

В Республике насчитывается 1146 памятников археологии, истории, культуры и архитектуры. Из них большая часть нуждается в реконструкции из-за разрушений во время землетрясения 1991 года.

Важнейшим природным ресурсом являются источники пресной и минеральной воды. На сравнительно небольшой территории Республики 18 целебных типов различных минеральных источников и известны экспликации 94-х минеральных источников. Лечебные воды обладают потенциалом как для развертывания современных направлений лечебно-оздоровительного туризма в Республике, так и в целях организации промышленного розлива лечебных и питьевых вод, а также углекислоты.

Несмотря на данные факторы, туристическая индустрия страны находится в упадке. В советский период на территории Республики функционировали и пользовались большой популярностью курорты и здравницы, как всесоюзного и республиканского, так и местного значения. Однако в настоящее время работает единственная в стране водолечебница «Ныфс» в с. Ныфсыкау, которая специализируется на профилактике и лечении болезней опорно-двигательного аппарата и нервной системы. В 2020 г. количество отдыхающих составило 120 человек.

Для наиболее экономически эффективной работы объектов туризма и рекреации их необходимо обеспечить надежным транспортным сообщением, системой безопасности туристов и относительно дешевыми видами энергоресурсов: электроэнергией и природным газом, а также сопутствующей инфраструктурой.

Социальная сфера

Демографическая ситуация характеризуется убылью населения: с 2019 по 2020 гг. численность населения Республики сократилась на 690 человек (с 57 095 до 56 405 человек соответственно).

Миграционный прирост населения постепенно снижается. В 2020 году он составил 443 человека, в 2019 г. – 980 чел., 2018 г. – 1170 чел.

Депопуляция в РЮО создает в Республике риски не только социально-этнографического, но и экономического характера, поскольку численность экономически активного населения снижается, а квалифицированные кадры, прошедшие обучение в вузах за пределами РЮО, в силу ограниченности рабочих мест и низкого уровня заработной платы, не находят применение своим знаниям и профессиональному умению и предпочитают оставаться в РФ после окончания вузов.

Занятость

Количество людей трудоспособного возраста составляет 32 078 человек (56,8%), показатель сохранился примерно на уровне 2019 г. (32 095 человек). Численность женщин трудоспособного возраста составляет 49,8% от общего числа трудоспособного населения.

Среднесписочная численность штатных работников предприятий, учреждений и организаций Республики за 2020 год составила 21 098 человек, что на 222 человека больше, чем за 2019 год.

Среднемесячная номинальная заработная плата штатного работника в 2020 году составила 19 673 руб., что выше прожиточного минимума (11 556 руб.) на 8 117 руб. Рост среднемесячной номинальной заработной платы отмечается во всех отраслях экономики и социальной сфере. В то же время, данный показатель остается на невысоком уровне.

По структуре занятости наблюдается сильный сдвиг в сторону государственного аппарата чиновников – 25,5% занятых и образовательной сферы – 19,4%. Хотя сельское хозяйство рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений развития, в нем заняты всего 2% населения.

В целом динамика распределения занятого населения за период 2014-2020 годы показала их перемещение из государственного сектора в сферу торговли, ЖКХ и бытового обслуживания населения.

В 2020 г. уровень безработицы составил 8,4%, и показывает тенденцию к снижению (2019 г. – 11,7%, 2018 г. – 11,3%). Динамика безработных показывает значительное их уменьшение с 4 064 в 2016 году до 1 637 человек к 2020 году или увеличение занятости. Одна из основных проблем – нехватка свободных вакансий – 184 вакансии на 1 637 безработных. Небольшое количество вакансий не позволяет трудоустроить значительную часть ищущих работу. Структура безработных показывает, что больше всего трудности с трудоустройством имеют люди в возрасте 40-50 лет. При этом основной процент безработных – люди с общим средним образованием – 60% от общего числа безработных. В целом статистика по безработице отражает рост доли реального сектора экономики в ВВП за последнее время и уменьшение доли услуг в первую очередь госсектора за счет финансовой помощи бюджету со стороны Российской Федерации.

Образование

Одной из основных задач Республики является обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования.

Русский язык является вторым государственным языком Республики и языком обучения во всех образовательных организациях. В Республике действуют государственные образовательные стандарты начального общего и основного общего образования, корреспондирующие с соответствующими Федеральными государственными образовательными стандартами Российской Федерации.

В Республике функционирует 26 учреждений дошкольного образования. Детские сады посещают 3 192 ребенка. Педагогический среднесписочный состав дошкольных учреждений – 281 человек. Средняя заработная плата педагогических работников в месяц за 2020 год составила 19,9 тыс. рублей.

Сеть общеобразовательных учреждений по состоянию на 01.01.2021 г. представлена 49 учреждениями (из них 9 филиалов). В 2019/2020 учебном году в общеобразовательных учреждениях обучалось 6 962 ученика (на 01.01.2021 г. – 6 389 учащихся). Фактическое число учителей общеобразовательных школ на 2020 г. – 1 296 человек. Средняя заработная плата педагогических работников в месяц – 22,4 тыс. рублей. В учреждениях среднего профессионального образования (4 учреждения) по состоянию на 2020 г. обучалось 466 человек, из них 154 человека в Цхинвальском многопрофильном колледже, где осуществляют подготовку специалистов рабочих профессий (слесарь, строитель, электромонтажник). Преподавательский состав средних профессиональных учреждений – 96 человек.

Для подготовки кадров в республике действуют также два высших учебных заведения (Юго-Осетинский государственный университет им. А.А.Тибилова и Открытый институт Республики Южная Осетия). По состоянию на 2020 г. в высших учебных заведениях обучалось 3 753 студентов (1 192 по очной форме обучения и 2 561 по заочной форме). Преподавательский состав – 251 чел.

Здравоохранение

Одной из основных задач Республики является обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения.

В Республике на 1 июля 2020 г. функционирует 74 учреждения здравоохранения:

1. Фельдшерско-акушерских пунктов – 50;
2. Больниц – 4;
3. Амбулаторий – 11;
4. Здравпункт – 1;
5. Пансионат – 1;
6. Реабилитационный центр – 1;
7. Центр профессиональной медицины – 1;
8. Диспансер – 1;
9. Психиатрическая больница – 1;
10. Станция скорой помощи – 1;
11. поликлиника – 1;
12. ГБУЗ «Республиканский многопрофильный медицинский центр» - 1.

Общее количество койко-мест – 560.

В этих учреждениях работает 307 врачей. Численность среднего медицинского персонала составляет 796 человек.

В структуре смертности от заболеваний, на первом месте стоят болезни органов кровообращения – 33,7%, а также смертность от коронавирусной инфекции – 33,7%, на втором месте – прочие болезни – 18,7%, смертность от несчастных случаев и отравлений – 7,7%.

В 2019 году проведено в общей сложности 760 хирургических операций, в том числе лапароскопических. В федеральные центры на оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, направлено 665 человек, что на 65 человек больше, чем в 2018 году. Из них 248 больных не имеют гражданства Российской Федерации. На их лечение из государственного бюджета было выделено около 18 млн. руб.

Министерством здравоохранения и социального развития Республики Южная Осетия была проведена большая работа по социальной защите различных слоев населения. Количество льготной категории граждан по Республике в отчетный период составило 1 268 человек. В результате проведенной работы размер единовременного пособия на рождение ребенка в 2019 году повысился до 16 700 рублей (в 2018 году он составлял 10 000 рублей). Кроме того, пособие в размере 2 000 рублей, которое выдавали на 2-го и последующего ребенка до 1,5 лет, в прошлом году стали выплачивать на 1-го и последующих детей.

Были введены в эксплуатацию диализное отделение медцентра (РММЦ) и родильный дом. Кроме того, был создан центр психоневрологии и наркологии со стационаром на 12 коек на территории РММЦ, увеличился коечный фонд.

С начала пандемии в Республике у 4242 человек был диагностирован COVID-19, из них с медицинского контроля снято 3 664 человека.

В условиях пандемии одной из главных задач является обеспечение бесперебойного функционирования системы здравоохранения, и минимизирование рисков, связанных с обеспечением кислородом и поставками медикаментов. В настоящее время необходимые для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией лекарственные препараты имеются в наличии. Создан небольшой резерв лекарственных средств, но при этом этот резерв требует постоянного пополнения ввиду интенсивного расхода лекарственных препаратов, средств индивидуальной защиты и расходных материалов.

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ)

В сфере ЖКХ и бытового обслуживания Республики занято 10,7% трудоспособного населения.

Жилищно-коммунальная сфера. В 2019 году общий жилой фонд Республики составил 2007,7 кв. м. Остро стоят проблемы восстановления разрушенного жилья, эксплуатация и содержание жилищного фонда требуют значительных капиталовложений. Однако положительная динамика роста объема жилого фонда отражает освоение средств, выделенных Российской Федерацией на восстановление и социально-экономическое развитие.

Сфера ЖКХ является дотационной, поэтому тарифы для населения относительно стабильны или же меняются незначительно.

Согласно плану модернизации, одной из главных его задач является разработка нормативно-правовой базы, на основе которой можно рассчитать экономически обоснованные тарифы с соблюдением баланса между интересами поставщиков услуг ЖКХ и интересами потребителей, которые должны быть защищены от необоснованного повышения тарифов.

Рост тарифов на ЖКХ сдерживается правительственными мерами. Согласно Постановлению Правительства Южной Осетии о новых тарифах на жилищно-коммунальные услуги с 1 января по 31 декабря 2021 года, отпускные цены для населения с 1 января 2021 года на электричество составят: для городских жителей – 3 рубля, для сельских – 2,37 рубля; на газ – 4,51 рубля. Если сравнивать с предыдущими тарифами, то тариф на электроэнергию увеличился, соответственно, на 36 и 37 копеек; на газ – на 24 копейки. Для юридических лиц тарифы составят: на

электроэнергию – 3,94 рубля, на газ – 5,54 рубля.

Удорожание цен на энергоресурсы со стороны российского поставщика вынудило повысить экономически обоснованный тариф в Республике на 72 копейки, из которых 50% государство обязуется выплачивать вместо населения.

Электроснабжение. В энергосистеме Республики отсутствуют объекты генерации электроэнергии. Всё электроснабжение Республики осуществляется в радиальном режиме от энергосистемы Российской Федерации (Республики Северная Осетия – Алания) по единственной ВЛ 110 кВ Северный Портал – Джава (Л-129), которая является собственностью ПАО «ФСК ЕЭС». Другие работоспособные межсистемные связи 110, 35 кВ отсутствуют.

Потребление электроэнергии и мощности энергосистемы Республики в период 2017-2023 гг. принято в объемах, предусмотренных в «Схеме и программе развития Единой энергетической системы России на 2017-2023 годы». В 2024 и 2025 гг. потребление будет увеличено на 5%. Энергосистема Республики в течение рассматриваемого периода будет дефицитной и ее электроснабжение предполагается полностью обеспечивать от энергосистемы Республики Северная Осетия – Алания, как и в настоящее время.

Газоснабжение. Республика снабжается природным газом по газопроводу «Дзуарикау-Цхинвал» протяженностью 164 км., введенного в эксплуатацию в 2009 году. Газ поставляется в Республику согласно Контракту купли-продажи природного газа, между ООО «Газпром экспорт» и РГУП «Энергоресурс-ЮО» № 02-13-06 от 25 декабря 2013 года.

При вывозе газа природного из Российской Федерации на таможенную территорию Республики в пределах установленного объёма действует освобождение от уплаты вывозной таможенной пошлины. При вывозе сверх установленных объемов применяется ставка вывозной таможенной пошлины в размере 30% от таможенной стоимости.

Действуют ГРС «Цхинвал», ГРС «Джава». Построены, но не эксплуатируются ГРС «Эрцо» и ГРС «Квайса».

Со стороны ПАО «Газпром» разработана Генеральная схема газификации Республики, которая утверждена Руководством Республики, но пока не реализована. В настоящее время газификация осуществлена только г. Цхинвал (14 267 абонента), а также частично поселка Дзау (23 абонента).

Средний годовой расход природного газа составляет 37000,0 тыс. м³. Покупная цена 1 м³ природного газа в настоящее время составляет 4,5957 рублей. Отпускная цена 1 м³ природного газа составляет (без НДС) 3,88 руб. для абонентов частного сектора; 5,30 руб. для юридических лиц.

Водоснабжение. Основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения является подземный водозабор «Едис» возможной производительностью до 48,0 тыс. м³/сут, снабжающий водой г. Цхинвал и пос. Дзау. Водозабор расположен в 60 км северо-восточнее г. Цхинвал. Водовод находится в работоспособном состоянии, на отдельных участках необходим его капитальный ремонт.

Источником централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения г. Квайса осуществляется с поверхностного источника в с. Везур.

Источником централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения пос. Знаур являются воды поверхностного водозабора из р. Проне средняя в районе пос. Мухаур.

Источником централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения пос. Ленингор являются воды подземного водозабора, находящегося в посёлке Икот. Вода в посёлок поступает самотеком.

Сельские населенные пункты Республики системы централизованного водоснабжения не имеют, и население использует для хозяйственно-питьевых целей воду колодцев и родников. Водопроводные сети сельских населенных пунктов полностью амортизированы. Случаются частные поломки и аварии, подача воды осуществляется по несколько часов в сутки. Централизованная система водоснабжения населенных пунктов и г. Цхинвал обновляется за счет выделяемых средств финансовой помощи Российской Федерации в рамках реализации мероприятий Инвестиционных программ содействия социально-экономическому развитию республики.

Водоотведение. В Республике отсутствует организованная единая система канализации. Сети водоотведения имеются в г. Цхинвал, частично в г. Квайса, поселках Дзау, Знаур, Ленингор. Система канализации г. Цхинвал строилась, начиная с 1953 г. водоотведение осуществляется самотеком. Сегодня расход сточных вод от города не превышает 18 тыс. м³/сут. Протяжённость сетей канализации – 88,8 км. Система водоотведения поселков: Дзау, Ленингор и Квайса включает в себя лишь ветхие сети хозяйственно-бытовой канализации. В поселке Знаур канализация отсутствует.

Инфраструктура утилизации отходов. Санкционированных объектов по утилизации отходов на территории Республики нет. В населенных пунктах стихийно образуются несанкционированные свалки. Складирование ТБО от г. Цхинвал и расположенных поблизости населенных пунктов производилось на территории неорганизованной свалки «Кусрет», расположенной в двух километрах от городской черты по трассе «Цхинвал – Знаур», площадью 30 га.

За счет выделяемых средств финансовой помощи Российской Федерации в рамках реализации мероприятий Инвестиционных программ содействия социально-экономическому развитию республики на 2018-2019 годы и на 2020-2022 годы построен и в декабре 2020 года введен в эксплуатацию объект «Полигон ТБО с площадкой для компактирования ТКО». При этом в настоящее время объект не эксплуатируется в связи с отсутствием в Государственном бюджете Республики Южная Осетия средств на его эксплуатацию.

II. Проблемы социально-экономического развития Республики Южная Осетия

Несмотря на положительную динамику по ряду показателей, определяющих социально-экономическое развитие Республики, остаются нерешенными задачи и проблемы, сдерживающие ее развитие.

Основными **сдерживающими факторами** социально-экономического развития Республики являются: отсутствие собственных энергогенерирующих мощностей и качественной транспортной инфраструктуры, низкая конкурентоспособность готовой продукции на внешних рынках сбыта (ограничения и запреты на ввоз и экспорт готовой продукции из третьих и в третьи страны (за исключением Российской Федерации)), действие международных санкций ввиду международного непризнания в качестве субъекта международного права, изолированность от внешних путей доставки товаров (Республика не имеет выхода к морю и граничит только с двумя странами: Грузией и Российской Федерацией. Граница с Грузией закрыта для свободного перемещения товаров и транспортных средств).

Единственным пунктом пропуска на российско-югоосетинской границе является многосторонний пункт пропуска «Нижний Зарамаг», расположенный на ТрансКАМе, с югоосетинской стороны автомобильное сообщение через государственную границу осуществляется в пункте пропуска с. Рук, на выезде из Рокского тоннеля); ограниченность внутреннего рынка сбыта для готовой продукции, производимой в Республике; недостаточность оборотных средств у субъектов малого и среднего бизнеса, низкий уровень кредитования, недостаточное развитие банковского, страхового, в целом, финансового сектора, низкий уровень доходов населения, дефицит квалифицированной рабочей силы и высококвалифицированных специалистов; высокий уровень безработицы.

Добывающая отрасль

Республика имеет подтвержденные запасы горнотехнического сырья (барит, глины огнеупорные, пьезооптическое сырье, тальк, серпентинит), полиметаллических руд, нерудного металлургического (пески формовочные, кислотоупорные материалы) и минерально-строительного (гипс, карбонатные породы для производства строительной извести, облицовочные камни, кирпично-черепичное сырье, песчано-гравийные материалы, строительные бутовые и стеновые (пильные) камни, вулканический шлак) сырья.

При этом существует ряд факторов, как внешних, так и внутренних, сдерживающих развитие отрасли:

- отсутствие объективных результатов мониторинга ситуации в отрасли, в том числе для целей определения перспективных для дальнейшего использования месторождений;

- отсутствие собственного оборудования для осуществления бесперебойной добычи, зависимость Республики от внешних поставок оборудования и техники для организации добычи;

- отсутствие устойчивого энергоснабжения, собственных генерирующих мощностей для организации производственного процесса (электроснабжение

предполагается полностью обеспечивать от энергосистемы Республики Северная Осетия – Алания);

- отсутствие внешних рынков сбыта готовой продукции, низкая емкость внутреннего рынка сбыта, в том числе из-за низкого уровня развития обрабатывающей промышленности;

- текущее превышение капитальных и операционных затрат на производство, транспортировку и перевалку продукции;

- недостаток финансовых ресурсов для обновления основных фондов.

Для вывода добывающей отрасли из кризиса необходимо обеспечить:

- проведение мониторинга, ревизии предприятий отрасли для целей определения перспективных предприятий отрасли;

- финансовое оздоровление перспективных предприятий отрасли;

- максимальное использование собственного ресурсного потенциала, сформировать прозрачный, платежеспособный рынок для добываемой продукции с учетом реального влияния государства на процесс ценообразования.

Перерабатывающая промышленность

Предприятия перерабатывающей промышленности в основном представлены текстильным производством, производством стройматериалов, производством продуктов питания, включая мукомольно-комбикормовое и хлебопекарное производство. Имеются предприятия лесной и деревообрабатывающей промышленности, машиностроения и металлообработки, а также полиграфии, которые работают на низком производительном уровне. Подавляющее большинство предприятий характеризуются высокой степенью износа основных фондов, низким коэффициентом их обновления, устаревшими технологиями производства на большинстве предприятий, низким уровнем инноваций, отсутствием или низкими темпами модернизации и технического перевооружения действующих производственных мощностей.

К основным проблемам развития отраслей перерабатывающей промышленности относятся также:

- низкая конкурентоспособность готовой продукции на внешних рынках сбыта;

- ограниченность внутреннего рынка сбыта для сфер перерабатывающей промышленности (текстильная, производство строительных материалов и оборудования, ремонт и обслуживание транспортной инфраструктуры и транспортных средств, производство продуктов питания);

- зависимость работы предприятий легкой промышленности от внешних заказов;

- дефицит высококвалифицированных специалистов рабочих специальностей и инженерно-технических специалистов.

Сельское хозяйство

В сельскохозяйственной отрасли на сегодняшний день остаются нерешенными задачи и проблемы, сдерживающие ее развитие:

– острый дефицит сельскохозяйственной техники в агроформированиях, изношенность машинно-тракторного парка составляет свыше 60 %;

– разрушение системы мелиорации: большая часть мелиоративных систем республики пришла в упадок и практически не используется, что привело к существенному сокращению объемов полива и сокращению объемов сельскохозяйственного производства;

– падение темпов развития животноводства (снижение за последние десять лет поголовья КРС на 30%, свиней – на 24%, мелкорогатого скота, коз и овец – на 80%), в том числе по причине отсутствия в Республике производства современных кормов и добавок, дефицит которых покрывается импортом;

– дефицит собственных оборотных средств сельхозпроизводителей, низкая оборачиваемость и длительный срок окупаемости;

– дефицит квалифицированных специалистов, способных работать на высокопроизводительной технике.

Малое и среднее предпринимательство

Уровень развития малого и среднего бизнеса должен способствовать обеспечению эффективной рыночной экономики, так как в сложившихся текущих условиях «перекоса» в распределении трудовых ресурсов требуется перераспределение занятости от финансируемых государственным бюджетом и дотируемых из него сфер в направлении частных инициатив по наращиванию производства товаров и услуг для целей обеспечения быстрого и эффективного возмещения затрат, создания новых рабочих мест, снижения уровня безработицы, оперативного реагирования на изменения потребительского спроса, его повышение.

Однако, на сегодняшний день меры поддержки, направленные на развитие данного сегмента экономики, ограничены.

Сдерживающими факторами являются:

– недостаток оборотных средств у субъектов малого и среднего бизнеса, а также отсутствие системы кредитования местных производителей Республики (низкий уровень доступа предпринимателей к необходимым им банковским продуктам, отсутствие эффективных программ целевого кредитования);

– наличие неформальной занятости населения.

Принятие мер поддержки позволит расширить инструменты для упрощения ведения бизнеса, как следствие, увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства и поступления в бюджет Республики.

Транспортная отрасль и дорожное хозяйство

Автомобильные дороги являются единственным элементом транспортной системы Республики, обеспечивающим внешние и внутренние транспортные связи и оказывающим огромное влияние на ее экономическое и социальное развитие.

Транскавказская магистраль (ТРАНСКАМ) является главной автомобильной дорогой общегосударственного значения Республики, общая протяженность – 170 км, включая Рокский тоннель протяженностью 3,7 км, пробит на высоте 2 000 м. Магистраль используется круглогодично, зимой лавиноопасна. Транскавказская магистраль является единственным транспортным путем, связывающим Южную Осетию с Россией.

Общая протяженность существующих автомобильных дорог Республики составляет 1086,1 км, из которых к 2019 году 234,6 км имеют асфальтобетонное покрытие, 768,2 км – гравийное и 83 км – грунтовое.

Дороги республиканского и местного значения, имеющие асфальтобетонное покрытие, составляют 21 % от общей протяженности дорог. Преимущественно, асфальтобетонное покрытие имеют дороги республиканского значения:

– участок ТРАНСКАМа – «Цхинвал-Дзау-Южный портал Рокского тоннеля» протяженностью 56,1 км имеет III техническую категорию, на участке построено 13 мостов и 3 галереи;

– Цхинвал-Знаур – автодорога IV технической категории протяженностью 36 км;

– Цхинвал-Ванат-Заккор – автодорога IV технической категории протяженностью 24,8 км;

– Гуфта-Квайса – автодорога IV технической категории протяженностью 43,8 км с асфальтобетонным покрытием;

– Гуфта-Зар-Цхинвал – автодорога IV технической категории, строящаяся, протяженность – 30,4 км.

Система дорог местного значения имеет в основном покрытие переходного (гравийного) типа с дефектами до 75 % от протяженности.

Требуют ремонта, капитального ремонта или реконструкции около 850 км автомобильных дорог Республики.

Низкий уровень развития дорожной инфраструктуры обусловлен дефицитом специализированной техники для проведения полноценных ремонтов и выполнения работ по благоустройству, а также недостаточной мощностью местных асфальтобетонных производств, которые задействованы в ремонте и содержании автомобильных дорог.

Железнодорожный транспорт общего пользования в Республике отсутствует. Его возможное создание увязывается со схемами территориального планирования соседних с Республикой регионов и стран.

Воздушный транспорт на территории Республики на сегодняшний день также не представлен.

Туризм

В настоящее время в Республике сфера туризма находится на низком уровне развития.

Сдерживающими факторами развития являются:

– высокий уровень износа санаторно-курортной, гостиничной, транспортной и сопутствующей инфраструктуры и отдельных ее объектов;

– недостаток финансовых средств у субъектов предпринимательства и государства для реализации проектов восстановления туристических объектов и строительства новых;

– дефицит квалифицированных специалистов по развитию и поддержанию туристической сферы в Республике в соответствии с мировыми стандартами.

Для развития отрасли на первоочередном этапе потребуется получение объективных результатов мониторинга ситуации в отрасли, в том числе для целей

определения перспективных для дальнейшего использования объектов, организации и осуществления мероприятий по дальнейшему развитию инфраструктуры туризма.

Благоустройство и жилищно-коммунальное хозяйство

В Республике актуальной проблемой является наличие объектов социальной сферы, культурного наследия, муниципального жилого фонда и индивидуальных жилых домов, частично поврежденных во время боевых действий, требующих работ по реконструкции, восстановлению остекления, усилению строительных конструкций, капитальному ремонту кровель, доведению до эксплуатационного состояния.

Низкий уровень качества среды жизнедеятельности населения характеризуется следующим:

сельские населенные пункты системы централизованного водоснабжения не имеют, население использует для хозяйственно-питьевых целей воду колодцев и родников;

низкой материально-технической базой жилищно-коммунального хозяйства;

неудовлетворительным состоянием полигонов твердых бытовых отходов: санкционированные объекты по утилизации ТБО либо отсутствуют, либо мощность и оснащённость открываемых объектов недостаточна, большое количество несанкционированных свалок.

Основными проблемами в сфере водоснабжения являются высокий уровень износа водопроводных сетей и сооружений, отсутствие модернизации объектов водоснабжения ввиду недостаточного финансирования отрасли.

В настоящее время планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, затраты на которые выше, что ведет к снижению надежности работы объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

Уровень жизни населения и обеспеченности услугами социальной сферы

Уровень жизни населения Республики характеризуется низким уровнем доходов. Так, величина прожиточного минимума на душу населения в первом квартале 2021 года составила 12 007 рублей, для трудоспособного населения – 12 942, для пенсионеров – 9 806, детей – 12 996. Среднемесячный размер заработной платы в Республике за 2020 год составил 19 673 рубля.

Уровень обеспеченности социальной инфраструктуры выражается:

– в дефиците квалифицированных врачебных кадров, особенно по направлениям узкой квалификации;

– в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, роста заболеваемости, с учетом современных требований к организации оказания специализированной медицинской помощи, обеспечения изоляции пациентов с целью предотвращения распространения инфекции и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;

– существенном отставании развития материально-технической базы учреждений образования, культуры от современных требований и стандартов, что значительным образом снижает качество предоставляемых услуг;

– отсутствием полностью или в достаточных количествах подготовки в Юго-Осетинском государственном университете и средних специальных учебных заведениях Республики специалистов, востребованных на ее территории специальностей: агро-инженеров, агро-технологов, горных инженеров и других специалистов «узкого» профиля.

III. Цель, целевые показатели и направления социально-экономического развития Республики Южная Осетия

Стратегической целью социально-экономического развития Республики является достижение устойчивого повышения качества и уровня жизни населения, темпов экономического развития за счет эффективности использования экономического потенциала Республики, повышения качества и уровня жизни населения.

Направлениями социально-экономического развития Республики являются:

- углубление экономического сотрудничества и интеграция Республики Южная Осетия и Российской Федерации;
- обеспечение опережающих темпов экономического развития;
- развитие имеющегося промышленного потенциала, повышение эффективности агропромышленного комплекса;
- насыщение внутреннего рынка продуктами питания собственного производства;
- создание привлекательных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- снятие инфраструктурных ограничений;
- модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и обновление специальной коммунальной техники;
- улучшение доступности и качества образования и медицинской помощи населению.

Задачами программы являются решение ключевых социально значимых проблем развития Республики, существенное ослабление факторов, сдерживающих развитие Республики в сфере промышленности и сельского хозяйства, повышение инвестиционной привлекательности Республики, развитие транспортно-логистического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и отраслей социальной сферы.

1. Формирование общего социального и экономического пространства между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия

Реализация Программы, а также необходимость решения вопросов возникающих в процессе взаимоотношений Российской Федерации и Республики Южная Осетия в таможенной и налоговой сферах, в настоящее время требует объединения совместных усилий.

Между Республикой Южная Осетия и Российской Федерацией как государствами, придерживающимися единой политики в регулировании определенных сфер общественных взаимоотношений, возникла необходимость придания нормам таможенного и налогового регулирования единообразного содержания.

Целью данного процесса является необходимость единообразного регулирования общественных взаимоотношений в указанных сферах, что позволит качественно улучшить, упростить взаимоотношения двух государств, а также улучшить инвестиционный климат Республики Южная Осетия, обеспечив при этом совершенствование системы налогового администрирования, защиту интересов иностранных инвесторов, а также качество собираемости налоговых платежей.

В этой связи разработан и утвержден План гармонизации таможенных органов Республики Южная Осетия с таможенными органами Российской Федерации и План гармонизации налогового законодательства Республики Южная Осетия с законодательством Российской Федерации предусматривающий перечень мероприятий, со сроком исполнения в 2022-2023 годах.

Соблюдение установленных сроков реализации мероприятий, предусмотренных Планом гармонизации таможенных органов Республики Южная Осетия с таможенными органами Российской Федерации и Планом гармонизации налогового законодательства Республики Южная Осетия с законодательством Российской Федерации является необходимым условием для реализации Программы с возможностью применения отлагательных сроков вступления в силу отдельных положений и норм.

**Перечень мероприятий в рамках
Плана гармонизации таможенных органов Республики Южная Осетия
с таможенными органами Российской Федерации**

№ п/п	Мероприятие	Сроки реализации
1	Издание постановления Парламента Республики Южная Осетия «О действии права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации в сфере таможенного регулирования на территории Республики Южная Осетия».	I квартал 2022 г. (не позднее 20 марта 2022 г.)
2	Подготовка план-графика разработки нормативных правовых актов Республики Южная Осетия	В течение 2 месяцев после исполнения пункта 1 настоящего плана
3	Внесение в Правительство Российской Федерации предложения об объемах финансовых средств, необходимых для реализации сформированного комплекса мероприятий, а в соответствии с пунктом 6 настоящего плана.	II-III квартал 2022 г.
4	Реализация мероприятий по переходу ТК РЮО к использованию средств совершения таможенных операций, штатных программных средств и технологий в области таможенного дела, используемых таможенными органами Российской Федерации, с учетом приоритета электронного декларирования.	II квартал 2022 г.
5	Координация работ по развитию автоматизации совершения таможенных операций.	Постоянно, начиная с января II квартала 2022 г.
6	Подготовка предложений по дальнейшему материально-техническому и информационно-техническому обеспечению деятельности таможенных органов Республики Южная Осетия	При необходимости
7	Направление обращения в Правительство Российской Федерации о финансировании мероприятий по дальнейшему материально-техническому и информационно-техническому обеспечению деятельности таможенных органов Республики Южная Осетия	При необходимости
8	Обмен статистическими данными о взаимной торговле между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия.	Ежеквартально начиная с II квартал 2022 г.
9	Оказание югоосетинской стороне методической и практической помощи по актуальным направлениям деятельности в области таможенного дела. Организация обучения по программам повышения квалификации для должностных лиц ГТК Республики Южная Осетия на базе Российской таможенной академии и ее филиалов.	В соответствии с обращениями ТК РЮО
10	Организация и проведение рабочих встреч таможенных органов Российской Федерации и Республики Южная Осетия с представителями бизнес-сообщества, а также осуществление разъяснительной работы с гражданами и организациями Республики Южная Осетия по вопросам таможенного дела.	На постоянной основе в соответствии

**План гармонизации налогового законодательства Республики Южная Осетия
с законодательством Российской Федерации**

№ п/п	Основные этапы	Сроки завершения	Ответственные исполнители
Реализация мероприятий по совершенствованию системы налогового администрирования в Республике Южная Осетия			
2	Подготовка на основании обращения Правительства Республики Южная Осетия проектов распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении обследования и выделении бюджетных ассигнований на его проведение и соглашения Российской Федерации с Республикой Южная Осетия о проведении обследования.	I квартал 2022 г.	1. Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации
3	Подготовка и заключение государственного контракта на оказание технической помощи Республике Южная Осетия.	Август 2022 года	2. ФНС России
4	Проведение обследования бизнес-процессов налогового администрирования Республики Южная Осетия: – разработка методики проектирования и моделирования бизнес-процессов налогового администрирования Республики Южная Осетия; – анализ и описание по единой методике бизнес-процессов налогового администрирования «Как есть»; – проведение технического аудита существующих средств автоматизации бизнес-процессов налогового администрирования.	Октябрь 2022 года	3. ФНС России Комитет по налогам и сборам Республики Южная Осетия
5	Проектирование и моделирование бизнес-процессов налогового администрирования с учетом передовых технологий и подходов, используемых в Российской Федерации. Разработка Концепции по модернизации процессов налогового администрирования, технических заданий на	Апрель 2023 года	ФНС России

№ п/п	Основные этапы	Сроки завершения	Ответственные исполнители
	проведение необходимого комплекса работ (описание функциональных и системных требований).		
6	Организация и проведение обучения персонала налоговых органов Республики Южная Осетия по различным направлениям в области налогового администрирования.	В течение 360 календарных дней с даты заключения государственного контракта по согласованию Сторон	ФНС России Комитет по налогам и сборам Республики Южная Осетия
7	Разработка рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы налогового администрирования.	90 календарных дней с даты исполнения пункта 5	ФНС России
8	Внесение изменений в налоговое законодательство Республики Южная Осетия в части налогового администрирования.	2024 год	Министерство финансов Республики Южная Осетия
9	Анализ налогового законодательства Республики Южная Осетия с целью выработки подхода к дальнейшей гармонизации (сближению) правил взимания косвенных налогов (налог на добавленную стоимость и акцизы), в том числе унификация налоговых ставок, установленных в Республике Южная Осетия, со ставками, установленными Налоговым кодексом Российской Федерации.	I квартал 2022 года	Министерство финансов Российской Федерации Министерство финансов Республики Южная Осетия
10	Анализ перечня подакцизных товаров, установленного в Республике Южная Осетия, с целью выработки подхода к гармонизации (сближению) с перечнем подакцизных товаров, установленным в Российской Федерации.	I квартал 2022 года	Министерство финансов Российской Федерации Министерство финансов Республики Южная Осетия
11	Анализ социально-экономических последствий внесения изменений в налоговое законодательство Республики Южная Осетия в части косвенных налогов (расчеты изменений налоговой нагрузки на налогоплательщиков и поступлений доходов в бюджет Республики Южная Осетия, оценка роста цен).	I-II квартал 2022 года	Министерство финансов Республики Южная Осетия

№ п/п	Основные этапы	Сроки завершения	Ответственные исполнители
12	Определение направлений гармонизации налогового законодательства Республики Южная Осетия с законодательством Российской Федерации в части косвенных налогов с учетом рекомендаций российской стороны, а также анализа социально-экономических последствий внесения данных изменений.	II квартал 2022 года	Министерство финансов Республики Южная Осетия
13	Внесение изменений в налоговое законодательство Республики Южная Осетия в части косвенных налогов, а также принятие плана-графика унификации налоговых ставок Республики Южная Осетия с налоговыми ставками Российской Федерации с учетом анализа социально-экономических последствий.	II квартал 2022 года	Министерство финансов Республики Южная Осетия
14	Определение Республикой Южная Осетия дальнейших направлений и этапов гармонизации налогового законодательства Республики Южная Осетия с законодательством Российской Федерации (в части прямых, имущественных и иных налогов и сборов).	2023 год	Министерство финансов Республики Южная Осетия

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ НА 2022-2025 ГОДЫ**

№ п/п	Целевой показатель	Единица измерения	2020 год	Плановые значения целевых показателей на 2021 год	Плановые значения целевых показателей на 2022 год	Плановые значения целевых показателей на 2023 год	Плановые значения целевых показателей на 2024 год	Плановые значения целевых показателей на 2025 год
Ключевые целевые показатели								
1	Валовой внутренний продукт	млн руб.	6167	6475	6831	7567	8267	8967
2	Среднемесячная номинальная заработная плата штатных работников в целом по экономике	руб.	19 673,0	19 673,0	23 607,6	28 329,0	33 995,0	39 400,0
3	Среднемесячная номинальная заработная плата бюджетников	руб.	21 852,6	22 700	30 007,0	30 008,0	31 509,2	39 400,0
4	Собственные доходы (налоговые и неналоговые) государственного бюджета	млн руб.	1 372,3	1 578,0	1 814,7	2 086,9	2 399,9	2 759,9
Общие целевые показатели								
5	Доля объема реализованной продукции (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства в общем объеме реализации	%	30	30	30	35	45	50
6	Количество субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	343	350	359	363	367	386
Целевые показатели сельского хозяйства								

№ п/п	Целевой показатель	Единица измерения	2020 год	Плановые значения целевых показателей на 2021 год	Плановые значения целевых показателей на 2022 год	Плановые значения целевых показателей на 2023 год	Плановые значения целевых показателей на 2024 год	Плановые значения целевых показателей на 2025 год
Растениеводство								
7	Зерновые колосовые:							
	<i>посевная площадь</i>	га	2 513,6	-	3 160	3 450	3 710	4 080
	<i>урожайность</i>	ц	10,6	-	13,32	14,65	16,11	17,73
	<i>валовый сбор</i>	ц	26 780,9	-	42 091,2	50 542,5	59 768,1	72 338,4
8	Зернобобовые культуры:							
	<i>посевная площадь</i>	га	27,9	-	29	31,9	35	38,6
	<i>урожайность</i>	ц	9	-	10,5	11,5	12,71	13,98
	<i>валовый сбор</i>	ц	251,1	-	304,5	366,85	444,85	539,63
9	Кукуруза:							
	<i>посевная площадь</i>	га	47	-	73,81	81,19	89,31	98,24
	<i>урожайность</i>	ц	23,4	-	36,95	40,65	44,71	49,18
	<i>валовый сбор</i>	ц	1 102	-	2 727,28	3 300,37	3 993,05	4 831,44
10	Овощи открытого грунта и картофель							
	<i>посевная площадь</i>	га	12	-	20	25	31	39
	<i>урожайность</i>	ц	115,2	-	192	211	232	255
	<i>валовый сбор</i>	ц	1 382,4	-	3 840	5 275	7 192	9 945
11	Закладка садов (ежегодно)	га	105,9	-	50	70	90	100
Животноводство								
12	Производство молока в СХО и КФХ (ИП)							
	<i>поголовье скота</i>	гол.	520	-	740	1 190	1 640	2 200
	<i>надой молока на одну корову</i>	т/год	7,5	-	7,5	7,5	7,5	7,5
	<i>валовый объем произведенного молока</i>	т.	3 900	-	5 550	8 925	12 300	16 500
13	Покупка племенного молодняка в СХО и КФХ (ИП) (ежегодно)	гол.	-	-	220	450	450	450
14	Строительство молочных ферм	шт.	-	-	-	2	3	-
*ожидаемые показатели за 2021 год								

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ НА 2022-2025 ГОДЫ**

1. Мероприятия государственной поддержки отраслей экономики**

№	Форма поддержки*	Получатель поддержки	Размер поддержки	Условия предоставления поддержки	Период	Объем потребности, тыс. рублей	Показатели эффективности (примечание)
1.	Задача 1. Поддержка системы кредитования субъектов малого предпринимательства						
1.1.	Предоставление субсидий кредитным организациям на возмещение недополученных доходов в связи с кредитованием субъектов малого предпринимательства	кредитные организации	наименьшее из следующих значений: размер процентной ставки по кредитному договору без учета субсидирования, уменьшенной на 2 % пункта; полуторный размер ключевой ставки ЦБ РФ	Субсидии предоставляются уполномоченному банку в размере, рассчитываемом как произведение среднемесячного остатка ссудной задолженности инвесторов по каждому кредитному договору за отчетный месяц, заключенному с инвестором, и ставки субсидирования, деленной на количество дней в текущем финансовом году и умноженной на количество дней в отчетном месяце. (срок погашения кредита 5 лет)	2022-2025 годы	169 400,00	Сумма выданных кредитных средств
					2022 год	16 000,0	не менее 200 млн.руб.
					2023 год	36 800,0	не менее 300 млн.руб.
					2024 год	52 600,0	не менее 300 млн.руб.
					2025 год	64 000,00	не менее 300 млн.руб.
1.2.	Возмещение части процентной ставки по кредитам,		80% ставки рефинансирования	- обязательство по доведению уровня	2022-2025 годы	130 000,0	Снижение кредитной нагрузки инвестора с

	привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов в сфере промышленности, сельского хозяйства и туризма	юридические лица, инд. предпр.	ЦБ РФ, но не более процентной ставки по кредиту	средней заработной платы занятых у работодателя работников до среднего уровня заработной платы работников бюджетной сферы РЮО - кредитные средства в валюте РФ; - отсутствие задолженности по уплате основного долга и уплате процентов по нему;	2022 год	10 000,0	целью обеспечения выхода проектов на проектную мощность
					2023 год	25 000,0	
					2024 год	40 000,0	
					2025 год	55 000,0	
2.	Задача 2. Поддержка хозяйствующих субъектов						
2.1.	Возмещение части расходов на уплату налогов в государственный бюджет	юридические лица, ИП	В соответствии с Налоговым кодексом РЮО	- среднесписочная численность работников не менее 30-50 человек; - обеспечение уровня оплаты труда работников на уровне, сопоставимом (не менее) с аналогичным показателем в среднем по бюджетной сфере по категориям, софинансирование повышения оплаты труда которых осуществляется за счет средств российской финансовой помощи.	2022-2025 годы	1 262 434,5	1) числ-ть занятых в отраслях экономики в 2020 г. - 21 098 чел., в т.ч. в бюдж. сфере - 14 648 чел.; 2) числ-ть занятых в небюдж. сфере - 6 450 чел.; 3) ориентировочная числ-ть работников предприятий (50 % от численности занятых во небюдж. сфере) - 3 225 чел.; 4) среднемес. з/п занятых в отраслях экономики в 2021 г. (оценка) - 19 673,0 руб.; 5) целевой показатель (рассчитывается от размера среднесемяч. размера оплаты труда работников бюджетной сферы на 2021-2022 гг.):
					2022 год	126 254,1	

					2023 год	252 486,9	на 2022 г. – 71,8 %, на 2023 год – 81,2 %, на 2024 год – 90,6 % и на 2025 – 100,0%;
					2024 год	378 719,7	б) разница между целевым показ-м на 2022 год и размером оплаты труда занятых в отраслях экономики в 2021 году – 2 965,8 руб.;
					2025 год	504 973,8	7) потребность на 2022 г. = 2 965,8 × 3 225 чел. × 12 мес. × 1,1 = 126 254,1 тыс. руб.;
							8) разница между целевым показ-м на 2023 год и размером оплаты труда занятых в отраслях экономики в 2022 году – 2 965,3 руб.;
							9) потребность на 2023 г. = 2 965,3 × 3 225 чел. × 12 мес. × 1,1 = 126 232,8 тыс. руб. + 126 254,1 тыс. руб. = 252 486,9 тыс. руб.;
							10) разница между целевым показ-м на 2024 год и размером оплаты труда занятых в отраслях экономики в 2023 году – 2 965,3 руб.;
							11) потребность на 2024 г. = 2 965,3 × 3 225 чел. × 12 мес. × 1,1 = 126 232,8 тыс. руб. + 252 486,9 тыс. руб. = 378 719,7 тыс. руб.;
							12) разница между целевым показ-м на 2025 год и размером

							оплаты труда занятых в отраслях экономики в 2024 году – 2 965,8 руб.; 13) потребность на 2025 г. = 2 965,8 × 3 225 чел. × 12 мес. × 1,1 = 126 254,1 тыс. руб. + 378 719,7 тыс. руб. = 504 973,8 тыс. руб.
3.	Задача 3. Поддержка сельхозтоваропроизводителей						
3.1.	Бюджетные инвестиции на строительство объектов инфраструктуры государственной собственности, а также на разработку ПСД по ним	юридические лица	объем бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры для одного инвест.проекта составляет не более 50 % от стоимости инвест.проекта	- средства направляются на строительство объектов госсобственности; - бюдж.инвестиции на строительство выделяются при наличии заключения госэкспертизы РФ; - инвестиционная фаза проекта должна быть завершена не менее чем на 20 %	2022-2025 годы	120 000,0	Снижение финансовой нагрузки на инвестора с целью обеспечения выхода проектов на проектную мощность
					2022 год	30 000,0	
					2023 год	30 000,0	
					2024 год	30 000,0	
					2025 год	30 000,0	
3.2.	Субсидии в сфере растениеводства						
3.2.1.	субсидии на развитие производства зерновых и зернобобовых культур	юридические лица, инд. предпр.	для зерновых колосовых культур в 2022 г. – 4,2 тыс.руб./га; 2023 г. – 4,35 тыс.руб./га; 2024 – 4,5 тыс.руб./га; 2025 г. – 4,7 тыс.руб./га. для зернобобовых культур в 2022 г. – 1,31 тыс.руб./га;	субсидия предоставляется на 1 гектар посевной площади в году, предыдущему году предоставления субсидии, в соответствии с установленными размерами	2022-2025 годы	66 069,00	Прямое влияние: увеличение объемов производства зерновых и зернобобовых культур
					2022 год	13 660,00	
					2023 год	15 451,00	
					2024 год	17 202,00	
					2025 год	19 759,00	

			2023 г. – 1,36 тыс.руб./га; 2024 – 1,42 тыс.руб./га; 2025 г. – 14,7 тыс.руб./га. для кукурузы в 2022 г. – 4,74 тыс.руб./га; 2023 г. – 4,93 тыс.руб./га; 2024 – 5,13 тыс.руб./га; 2025 г. – 5,33 тыс.руб./га.				
3.2.2.	субсидии на развитие производства овощей открытого грунта и картофеля	юридические лица, инд. предпр.	2022 г. – 21,90 тыс.руб./га; 2023 г. – 22,80 тыс.руб./га; 2024 – 23,70 тыс.руб./га; 2025 г. – 24,70 тыс.руб./га.	субсидия предоставляется на 1 гектар посевной площади в году, предыдущему году предоставления субсидии, в соответствии с установленными размерами	2022-2025 годы	2 707,00	Прямое влияние: увеличение объемов производства овощей открытого грунта и картофеля
					2022 год	438,00	
					2023 год	570,00	
					2024 год	735,00	
					2025 год	964,00	
3.2.3.	субсидии на закладку многолетних насаждений	юридические лица, инд. предпр.	2022 г. – 412,60 тыс.руб./га; 2023 г. – 429,10 тыс.руб./га; 2024 – 446,30 тыс.руб./га; 2025 г. – 464,10 тыс.руб./га.	Субсидия предоставляется на 1 гектар закладки многолетних насаждений в расчете (интенсивность более 2,0 тыс. растений на 1 га) в соответствии с установленными размерами. Средняя ставка возмещения по РФ при интенсивности свыше 2,0 тыс. растений на 1 га	2022-2025 годы	137 244,00	Прямое влияние: увеличение объемов закладки многолетних насаждений и соответственно производства плодово-ягодной продукции
					2022 год	20 630,00	
					2023 год	30 037,00	
					2024 год	40 167,00	
					2025 год	46 410,00	
3.3.	Субсидии в сфере животноводства						
3.3.1.	субсидии на повышение продуктивности в молочном		субсидия предоставляется на 1 кг реализованного и (или) отгруженного сельхоз		2022-2025 годы	39 502,00	

	скотоводстве, путем возмещения части затрат на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	юридические лица, инд. предпр.	товаропроизводителями на собственную переработку в текущем году коровьего и (или) козьего молока, но не более фактически понесенных затрат без учета налога на добавленную стоимость в размере: в 2022 г. – 1,0 руб./кг; в 2023 г. – 0,9 руб./кг; в 2024 г. – 0,9 руб./кг; в 2025 г. – 0,9 руб./кг.		2022 год	5 550,00	Прямое влияние: увеличение объемов производства молока
				2023 год	8 032,00		
				2024 год	11 070,00		
				2025 год	14 850,00		
3.3.2.	субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном племенном регистре	юридические лица, инд. предпр.	по ставке на 1 голову: в 2022 г. – 115,0 тыс.руб.; в 2023 г. – 115,0 тыс.руб.; в 2024 г. – 115,0 тыс.руб.; в 2025 г. – 115,0 тыс.руб.		2022-2025 годы	180 550,00	Прямое влияние: увеличение объемов производства молока
					2022 год	25 300,00	
					2023 год	51 750,00	
					2024 год	51 750,00	
					2025 год	51 750,00	
3.3.3.	субсидии на возмещение части затрат на строительство объектов животноводства	юридические лица, инд. предпр.	на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство молочных комплексов (20% от затрат)		2022-2025 годы	45 000,00	Прямое влияние: увеличение объемов производства молока
					2022 год	-	
					2023 год	18 000,00	
					2024 год	27 000,00	
					2025 год	-	
3.4.	Возмещение части затрат на приобретение производственного оборудования и сельскохозяйственной техники в целях создания и (или) развития либо модернизации производства	юридические лица, инд. предпр.	30 % от фактических затрат (без НДС и транспортных расходов)	- субсидия после оплаты за оборудование в полном объеме; - за оборудование российского производства.	2022-2025 годы	227 000,00	Снижение финансовой нагрузки на инвестора с целью обеспечения выхода проектов на проектную мощность
					2022 год	40 000,00	
					2023 год	77 000,00	
					2024 год	60 000,00	
					2025 год	50 000,00	
4.	Задача 4. Поддержка предприятий промышленности						
4.1.	Бюджетные инвестиции на строительство объектов инфраструктуры	юридические лица	объем бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры	- средства направляются на строительство объектов госсобственности;	2022-2025 годы	120 000,0	Снижение финансовой нагрузки на инвестора с целью обеспечения
					2022 год	30 000,0	
					2023 год	30 000,0	

	государственной собственности, а также на разработку ПСД по ним		для одного инвест. проекта составляет не более 50 % от стоимости инвест. проекта	- бюдж. инвестиции на строительство выделяются при наличии заключения госэкспертизы РФ; - инвестиционная фаза проекта должна быть завершена не менее чем на 20 %	2024 год	30 000,0	выхода проектов на проектную мощность
					2025 год	30 000,0	
4.2.	Возмещение части затрат на приобретение производственного оборудования и техники в целях создания и (или) развития либо модернизации производства	юридические лица, инд. предпр.	30 % от фактических затрат (без НДС и транспортных расходов)	- субсидия после оплаты за оборудование в полном объеме; - за оборудование российского производства.	2022-2025 годы	233 400,00	Снижение финансовой нагрузки на инвестора с целью обеспечения выхода проектов на проектную мощность
					2022 год	90 000,00	
					2023 год	50 000,00	
					2024 год	48 400,00	
					2025 год	45 000,00	
Итого:					2022-2025 годы	1 470 872,00	2 733 306,5 тыс. руб. (с учетом возмещения налогов 1 262 434,5)
					2022 год	281 578,00	407 832,1
					2023 год	372 640,00	625 126,9
					2024 год	408 924,00	787 643,7
					2025 год	407 730,00	912 703,8

* Методики оказания государственной поддержки секторам экономики утверждаются Правительством Республики Южная Осетия.

** В случае недостижения целевых показателей по итогу реализации годового периода Программы возможна корректировка в части изменения механизмов поддержки.

**ПЕРЕЧЕНЬ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ,
ПОДЛЕЖАЩИХ РЕАЛИЗАЦИИ ЗА СЧЕТ ЗАЕМНЫХ СРЕДСТВ***

№ п/п	Наименование объекта (мероприятия), адрес (населенный пункт, улица, номер дома, номер корпуса; при отсутствии - б/н)	Количество рабочих мест	Стоимость (млн. рублей)	Примечание
1	2	3	4	5
1	Производство минеральной воды в г.Цхинвал ООО «АТЕЙ»	16	28	Расширение производственных мощностей цеха по производству и розливу минеральной воды «Аландон», которая по вкусовым качествам и лечебным свойствам превосходит продукцию конкурентов и лимонада. Объем выпускаемой продукции в месяц составит 185 000 бутылок. Количество рабочих мест после введения объекта в эксплуатацию – 16 человек.
2	Модернизация строительно- производственного комплекса «Цхинвальский кирпичный завод» ООО «Цхинвальский кирпичный завод»	15	75	Проект предполагает модернизацию действующего кирпичного завода и увеличение объема выпуска продукции, в соответствии с существующими потребностями внутреннего рынка Республики, которые составляют 3 млн. шт. бутовочного и 500 тыс. шт. облицовочного кирпича в год. Цхинвальский кирпичный завод является единственным предприятием по производству кирпича бутовочного на территории Южной Осетии. Предприятие было образовано в 2019 частным инвестором. Общий объем инвестиций в организацию производства кирпича составил более 18 млн. руб., в т.ч. 16,5 млн. руб. – собственные средства инвестора, 1,5 млн. руб. – привлеченные кредитные средства. Максимальная производительность предприятия составляет порядка 2,5 млн. кирпичей в год. В работе завода задействовано 15 человек.

3	<p>Завод снековых закусок Инициатор проекта: Торгово-промышленная палата Республики Южная Осетия</p>	60	165	<p>Проект предполагает строительство производственного комплекса, который будет располагаться в Республике Южная Осетия, на северной окраине города Цхинвал, в экологически-чистой и благоприятной для развития, как производства, так и сельского хозяйства, зоне. На данный момент арендовано 7 Га земли.</p> <p>Проект предполагает создание технологической цепочки, организации заготовительного терминала для закупа винограда, грецких орехов, фундука, шиповника и до производства конечного продукта – снековых закусок, под собственной торговой маркой с последующей реализацией в РЮО и РФ.</p>
4	<p>Агропромышленный кластер «ХАЛСАР» ООО «АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР ХАЛСАР»</p>	70	160	<p>Инвестиционный проект – Реализация проекта «АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР «ХАЛСАР»» даст возможность предоставить услуги, которые на сегодня отсутствуют на рынке РЮО и тем самым станет единственным предприятием по переработке, хранению и реализации плодоовощной продукцию общим объемом хранения в 10 000 тонн Основными потребителями продукции «АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР «ХАЛСАР»» выступает население РЮО.</p>
5	<p>Строительство птицеводческой фермы в Республике Южная Осетия ООО «Берт»</p>	43	54	<p>Инвестиционный проект предусматривает строительство птицеводческой фермы производственной площадью 3,0 га для выращивания кур несушек и бройлеров в селе Квернет, Цхинвальского района.</p> <p>Начало проекта планируется на I квартал 2022 г., ввод в эксплуатацию – 4 квартал 2022 г. Основные технические характеристики:</p> <p>Максимальные объемы – до 200 000 шт. яиц и до 120 тонн мяса птицы в год. Общая площадь – 18,0 га, в том числе в том числе угодья по выращиванию кормов для птицы – 15,0 га, производственные площади птицеводческой фермы 3,0 га.</p>

6	Расширение фермы по разведению КРС в с. Ногкау Знаурского района ИП Гобозов Алан Тамазович, глава КФХ	15	92,8	<p>Организация фермы предполагается осуществить на специально отведенном для данных целей участке в районе села Ногкау Знаурского района. Общая площадь участка составляет 1,5 гектар. Участок находится у К(Ф)Х в долгосрочной аренде.</p> <p>Для запуска фермы в эксплуатацию в рамках проекта планируется сформировать маточное поголовье КРС и осуществить закуп кормов. Корма закупаются в РСО Алания</p> <p>В целом общий объем инвестиционных затрат по проекту составит 92 800 тыс. руб., в том числе 39 000 тыс. руб. на приобретение маточного поголовья, 24 000 тыс. руб. на строительство 6 корпусов фермы по 12х50 м., 5 000 тыс. руб. на приобретение оборудования, 24 800 на первоначальные оборотные средства.</p>
7	Животноводческий комплекс «Знаур-продукт» ИП Джиоев Рустам Герсанович	14	168,2	<p>Проект предполагает инвестирование в строительство животноводческого комплекса на 50 фуражных коров (45 дойных) и откормочной площадки годовалых бычков на 500 голов. В первый год начала производственной деятельности комплекса будет приобретено 500 голов годовалых бычков мясного направления.</p> <p>На откормочной площадке молодняк крупного рогатого скота будут на привязном содержании в течение 12-18 месяцев. При соблюдении суточного рациона вскармливания живности на откормочной площадке, суточный привес 1 головы составит от 700-1100 граммов. Согласно проекту:</p> <ul style="list-style-type: none"> – среднемесячная численность производственных рабочих – 11 человек; – средняя месячная начисляемая заработная плата рабочих в среднем – 20 000 руб.
8	Тепличный комбинат ООО «Ирыстон»	120	850	<p>Инвестиционный проект – предполагает организацию тепличного хозяйства по выращиванию овощей зелени. Для реализации проекта используется арендованный земельный участок общей площадью 19 га. Арендованный земельный участок находится на территории г. Цхинвал, (бывшее с. Тамарашен). Начало проекта планируется на I квартал 2022 г., ввод в эксплуатацию – I квартал 2023 г. Основные технические характеристики:</p> <p>Максимальные объемы выращивания – до 2 200 тонн продукции в год. Объем первоначальных инвестиций составляет 850 млн. рублей. Инвестиционные затраты направлены на строительство и оснащение теплиц, рекламное продвижение, формирование фонда оборотных средств</p>

				до выхода проекта на окупаемость. Основная часть требуемых инвестиций, 72%, приходится на строительство и оснащение теплиц.
9	Создание молочной фермы с мини заводом переработки молока в высокогорных районах Южной Осетии ООО «Зонкар»	15	165	<p>Планируется создание фермерское хозяйства по разведению и содержанию КРС молочного направления с откормом скота на альпийских лугах. На данный момент в существующем фермерском хозяйстве имеется:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 37 единиц КРС, преимущественно коров местной породы; – Пастбища для выпаса и заготовки сенажа около 140 га; – Бытовые строения в с. Ерман и с. Сацхенет; – Опыт ведения фермерского хозяйства и производства продуктов переработки молока более 30 лет. <p>Количество рабочих мест после введения объекта в эксплуатацию – 15 человек.</p>
10	Создание промышленного комплекса по выращиванию МРС в Республике Южная Осетия – Государство Алания ООО «ЗИКАРА ГРАНТ»	100	350	<p>Инициатор проекта планирует создание промышленного комплекса по выращиванию и переработке мяса баранины в Республике Южная Осетия с вертикально интегрированной структурой мощность 787,5 тонн в год в живом весе. При реализации проекта предполагается строительство комбикормового завода мощностью 8 тыс. тонн комбикорма в год; строительство овчарен; завоз чистых линий овцематок и баранов; строительство завода по убою МРС. В составе комплекса будут построены площадки для ягнения и для коммерческого стада, открытого и закрытого типов; завод по убою МРС, комбикормовый завод с элеватором.</p> <p>Экономический эффект проекта для республики:</p> <ul style="list-style-type: none"> – количество рабочих мест: 100 человек – среднемесячная заработная плата: 30 000 руб./мес.
11	Создание высокоэффективного хозяйства по разведению радужной форели ООО «Эко Фиш»	70	250	<p>В рамках реализации проекта планируется сборка 10 садков. Прогнозная операционная рентабельность проекта – 40% Старт проекта намечен на ноябрь 2021 года. Мальки в количестве 600 тыс. хвостов заказаны на рыбководческих предприятиях Российской Федерации. Зарыбление садков планируется на конец ноября текущего года. Стоимость проекта – 250 млн. руб. из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> – собственные средства – 30,0 млн. руб.; – заемные средства – 220,0 млн. руб.

12	<p>Строительство животноводческой фермы</p> <p>ООО «Чеселт»</p>	30	150	<p>Инвестиционный проект предусматривает строительство животноводческой фермы производственной площадью 6,0 га для мяса, молока и сыра в селах Чеселт, Дзауского района и Чъех, Цхинвальского района.</p> <p>Начало проекта планируется на I квартал 2022 г., ввод в эксплуатацию – 4 квартал 2022 г. Основные технические характеристики:</p> <ul style="list-style-type: none"> > Максимальные объемы – до 300 тн молока, до 60 тонн сыра в год > Общая площадь – 56,0 га, в том числе в том числе угодья по выращиванию кормов для КРС – 50,0 га, производственные площади животноводческой фермы 6,0 га. <p>Срок окупаемости проекта составляет 9 лет. Дисконтируемые срок окупаемости проекта составляет 11 лет.</p>
13	<p>Лесокombинат</p> <p>Инициатор проекта: Торгово-промышленная палата Республики Южная Осетия</p>	60	615	<p>Проект предполагает строительство производственного комплекса в окрестностях города Цхинвал, в экологически-чистой и благоприятной для развития, как производства, так и переработки, зоне. На данный момент арендовано 7 га земли пригодной для строительства промышленного комплекса. Участок расположен на севере от города Цхинвал, справа от основной трассы Транскам, в пятистах метрах на север, от мясокомбината «Нартские мясопродукты». Реализация проекта предполагает следующие этапы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Заготовка кругляка дерева – бук; – Создание стокового терминала по заготовке бука; – Создание первого в Южной Осетии, да и во всей Российской Федерации промышленного, автоматизированного производства мебельных заготовок из буковой древесины; – Утилизация отходов – технология безотходного производства; – Выпуск готовой продукции с длительным сроком хранения; – Реализация товаров через крупных производителей изделий из дерева. <p>Количество рабочих мест после введения объекта в эксплуатацию 60 рабочих мест.</p>

14	Строительство тепличного комплекса в Республике Южная Осетия ООО «Мастер плюс»	25	700	Инвестиционный проект предусматривает строительство тепличного комплекса общей производственной площадью 12,0 га для выращивания овощных и салатных культур закрытого грунта в селе Ачабет, Цхинвальского района. Начало проекта планируется на I квартал 2022 г., ввод в эксплуатацию – I квартал 2023 г. Основные технические характеристики: – Максимальные объемы выращивания – до 1 100 тонн продукции в год – Общая площадь – 12,0 га, в том числе в том числе теплиц по выращиванию овощной продукции – 7,0 га – Максимальное потребление электроэнергии – 7 600 тыс. кВт/час в год – Максимальное потребление воды – 200 000 м. куб. в год – Максимальное потребление газа – 3 800 тыс. м. куб. в год
15	Животноводческий комплекс «Дзимр»	41	135,2	Инвестор планирует строительство животноводческого комплекса на 100 фуражных коров (95 дойных) и откормочной площадки годовалых бычков на 100 голов. Предполагается создание производственных рабочих мест на 41 человек; средняя месячная начисляемая заработная плата составит – 20 000 руб. Полный период окупаемости (после выхода комплекса на полную мощность) – 4,8 лет.
16	Строительство туристической базы в Республике Южная Осетия ООО «Чеселт»	10	40	Инвестиционный проект предусматривает строительство центра сельскохозяйственного туризма площадью 3,0 га для обслуживания туристов из РЮО, России и других стран. Центр будет располагаться селении Чеселт, Дзауского района, где наряду с отдыхом туристы могут познакомиться и с сельскохозяйственным производством в КФХ. Туристы могут принять непосредственное участие в тех или иных сельскохозяйственных работах в зависимости от времени года (вспашка на быках, косьба, уборка урожая). Начало проекта планируется на I квартал 2022 г., ввод в эксплуатацию IV квартал 2022 г. Максимальные объемы оказываемых услуг – обслуживание до 2000 туристов в год.
ИТОГО:		704	3 998,2	

* В случае отказа инициатора от реализации проекта, неодобрения кредитной линии по проекту, а также по результатам составления инвестиционных проектов (бизнес-планов) возможна корректировка перечня.

Финансовое обеспечение Программы

Объем бюджетных ассигнований на оказание финансовой помощи Республике Южная Осетия

№	Наименование	2021 г. (млн руб.)	2022г. (млн руб.)	2023г. (млн руб.)	2024 г. (млн руб.)	2025 г. (млн руб.)
1	Общий объем доходов	8 864,1	9 105,1	9 377,3	9 690,4	10 050,3
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	1 578,03	1 814,73	2 086,94	2 399,98	2 759,9
1.2	Российская финансовая помощь, в том числе:	7 286,1	7 290,4	7 290,4	7 290,4	7 290,4
<i>1.2.1</i>	<i>Расходы на цели социально-экономического развития, из них:</i>	<i>6 127,2</i>	<i>5 940,4</i>	<i>5 940,4</i>	<i>5 940,4</i>	<i>5 940,4</i>
1.2.1.1	базовая помощь (текущая на сбалансированность бюджета)	3 319,3	3 609,2	3 609,2	3 609,2	3 609,2
1.2.1.2	на повышение заработной платы работникам бюджетной сфере	1 475,9	2 053,0	2 226,4	2 492,0	2 735,0
1.2.1.3	повышение заработной платы государственным служащим РЮО	430,9	430,9	430,9	430,9	430,9
1.2.1.4	повышение денежного довольствия и МТО сотрудников органов внутренних дел РЮО	395,6	396,3	396,3	396,3	396,3
1.2.1.5	содержание совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел РЮО	56,9	28,1	28,1	28,1	28,1
1.2.1.6	Иные расходы (ковид, кабель в Рокском тоннеле, эксплуатация	448,5	-	-	-	-

	объектов)					
1.2.2	Объем помощи на строительство объектов Инвестиционных программ, в том числе инфраструктурных объектов, и поддержку инвест. проектов (бюджетные инвестиции и поддержка инвест. деятельности), в том числе:	1 159,0	1 350,0	1 350,0	1 350,0	1 350,0
1.2.2.1	Мероприятия по модернизации дорожной и инженерной инфраструктуры	528,3	535,0	535,0	655,0	655,0
1.2.2.2	Мероприятия по модернизации социальной инфраструктуры	591,0	586, 1	586, 1	586, 1	586, 1
1.2.2.3	Поддержка инвестиционной деятельности	-	28,0	28,0	28,0	28,0
1.2.2.4	Организационные и прочие мероприятия (разработка проектной и сметной документации, Резерв средств на оплату услуг по технологическому присоединению (прокладка высоковольтной кабельной линии электропередачи через Рокский тоннель 2022 г. – 191,0 млн руб., 2023 г. – 127,8 млн руб.)	39,6	200,7	200,7	80,0	80,0

Финансовое обеспечение Республики Южная Осетия

№ п/п	Направления расходов	2022 год (тыс. руб.)	2023 год (тыс. руб.)	2024 год (тыс. руб.)	2025 год (тыс. руб.)	2022-2024 гг. (тыс. руб.)	2022-2025 гг. (тыс. руб.)	Источники финансирования
1. Программные мероприятия государственной поддержки отраслей экономики								
1.	Поддержка системы кредитования субъектов малого предпринимательства	26 000,0	61 800,0	92 600,0	119 000,0	180 400,0	299 400,0	РФ (100%)
2.	Поддержка хозяйствующих субъектов за счет государственного бюджета республики (налоговые преференции)	126 254,1	252 486,9	378 719,7	504 973,8	757 460,7	1 262 434,5	РЮО (100%)
3.	Поддержка сельхозтоваропроизводителей	135 578,0	230 840,0	237 924,0	213 730,0	604 342,0	818 072,0	РФ (100%)
4.	Поддержка предприятий промышленности	120 000,0	80 000,0	78 400,0	75 000,0	278 400,0	353 400,0	РФ (100%)
5.	ИТОГО, в т.ч.:	407 832,10	625 126,90	787 643,70	912 703,80	1 820 602,7	2 733 306,5	-
	РФ (53,80%)	281 578,00	372 640,00	408 924,00	407 730,00	1 063 142,0	1 470 872,0	-
	РЮО (46,20%)	126 254,10	252 486,90	378 719,70	504 973,80	757 460,7	1 262 434,5	-
2. Финансовая помощь в рамках Договора о союзничестве и интеграции								
	Оказание финансовой помощи РФ (с учетом софинансирования повышения зп бюджетников до уровня 2025 года по СКФО)	7 409 315,0	7 545 070,0	7 482 220,0	7 417 495,0	22 436 605,0	29 854 100,0	РФ (100%)
1.1.	в целях социально-экономического развития, в том числе:	6 059 315,0	6 195 070,0	6 132 220,0	6 067 495,0	18 386 605,0	24 454 100,0	РФ (100%)
1.1.1.	- на повышение заработной платы работникам бюджетной сфере (до уровня 2021 года по СКФО)	1 475 900,0	1 475 900,0	1 475 900,0	1 475 900,0	4 427 700,0	5 903 600,0	РФ (100%)
1.1.2.	- софинансирование повышения заработной платы работникам бюджетной сфере до уровня 2025 г по СКФО за счет бюджета РФ	118 915,0	254 670,0	191 820,0	127 095,0	565 405,0	692 500,0	РФ: 2022 -85%, 2023 – 65%, 2024 – 30%, 2025 -15%
	софинансирование повышения заработной платы работникам бюджетной сфере до уровня 2025 г по	20 985,0	137 130,0	447 580,0	720 205,0	605 695,0	1 325 900,0	РЮО: 2022 -15%, 2023 – 35%, 2024 – 70%, 2025 -85%

	СКФО за счет бюджета РЮО							
1.1.3.	- на повышение заработной платы государственным гражданским служащим (до уровня 2017 года по СКФО)	430 900,0	430 900,0	430 900,0	430 900,0	1 292 700,0	1 723 600,0	РФ (100%)
1.2.	в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвест. деятельности	1 350 000,0	1 350 000,0	1 350 000,0	1 350 000,0	4 050 000,0	5 400 000,0	РФ (100%)
3. Финансовое обеспечение создания системы администрирования налогов с использованием средств автоматизации расчетов через ККТ и АСК НДС								
1.	Создание системы администрирования налогов с использованием средств автоматизации расчетов через ККТ	200 000,0	200 000,0	0,0	0,0	400 000,0	400 000,0	РФ (100%)
4. ВСЕГО								
	ИТОГО	8 038 132,1	8 507 326,9	8 717 443,7	9 050 403,8	25 262 902,7	34 313 306,5	
		7 890 893,0	8 117 710,0	7 891 144,0	7 825 225,0	23 899 747,0	31 724 972,0	РФ (100%)
		147 239,1	389 616,9	826 299,7	1 225 178,8	1 363 155,7	2 588 334,5	РЮО (100%)