ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 30 октября 2019 года № 57

О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством

цен (тарифов) в жилищно-коммунальном хозяйстве

---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В соответствии со статьями 13, 14 и 15 Конституционного закона Республики Южная Осетия «О Правительстве Республики Южная Осетия», Законом Республики Южная Осетия от 30 апреля 2014 года № 129 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», Постановлениями Правительства Республики Южная Осетия от 19 мая 2016 года № 24 «О государственном регулировании цен (тарифов) в Республике Южная Осетия», от 17 октября 2016 года № 42 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов в сфере газоснабжения», от 17 октября 2016 года № 43 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов в сфере электроснабжения», от 17 октября 2016 года № 44 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», от 7 декабря 2016 года № 55 «Об утверждении Правил установления платы за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме», от 28 апреля 2018 года № 22 «Об организации благоустройства территорий населенных пунктов Республики Южная Осетия», Правительство Республики Южная Осетия **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги согласно Приложению № 1 к настоящему Постановлению.

2. Утвердить Правила разработки, согласования, утверждения и контроля инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в жилищно-коммунальном хозяйстве согласно Приложению № 2 к настоящему Постановлению.

3. Установить, что методические рекомендации и разъяснения о применении положений, утвержденных настоящим Постановлением, дает Министерство экономического развития Республики Южная Осетия.

4. Министерству экономического развития Республики Южная Осетия в двухнедельный срок с момента вступления в силу настоящего Постановления утвердить форму акта проверки и примерные формы документов, составляемых в ходе проведения проверки.

Председатель Правительства

Республики Южная Осетия Э. Пухаев

Приложение № 1

к Постановлению Правительства

Республики Южная Осетия

от 30 октября 2019 года № 57

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) на жилищно-коммунальные услуги в сферах электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, содержания и текущего ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уборки территорий населенных пунктов, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов (далее – Контроль, регулируемые сферы).

2. Для целей настоящего Положения используемые понятия означают следующее:

инвестиционные ресурсы – расходы, включенные в состав необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, содержания и текущего ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уборки территорий населенных пунктов (далее – регулируемые организации), при установлении цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги;

целевое использование инвестиционных ресурсов – осуществление расходов, включенных в состав необходимой валовой выручки регулируемых организаций, при установлении цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги, в соответствии с целями финансирования, предусмотренными инвестиционными программами, утвержденными в установленном порядке.

Иные понятия и термины используются в настоящем Положении в значениях, которые установлены иными нормативными правовыми актами Республики Южная Осетия.

3. Контроль осуществляется Министерством экономического развития Республики Южная Осетия (далее – Минэкономразвития).

4. Контроль осуществляется в соответствии с Законом Республики Южная Осетия от 30 апреля 2014 года № 129 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», Постановлением Правительства Республики Южная Осетия от 19 мая 2016 года № 24
«О государственном регулировании цен (тарифов) в Республике Южная Осетия», а также Постановлениями Правительства Республики Южная Осетия от 17 октября 2016 года
№ 42 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов в сфере газоснабжения», от 17 октября 2016 года № 43 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов в сфере электроснабжения», от 17 октября 2016 года № 44 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», от 7 декабря 2016 года № 55 «Об утверждении Правил установления платы за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме», от 28 апреля 2018 года № 22 «Об организации благоустройства территорий населенных пунктов Республики Южная Осетия» и настоящим Положением.

5. Предметом Контроля является соблюдение регулируемыми организациями в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных нормативными правовыми актами, указанными в пункте 4 настоящего Положения, а также иными нормативными правовыми актами Республики Южная Осетия к установлению и (или) применению цен (тарифов) в регулируемых сферах (далее – обязательные требования), в том числе в части:

а) определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов);

б) экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности;

в) экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению;

г) правильности применения регулируемыми организациями регулируемых государством цен (тарифов);

д) исполнения регулируемыми организациями инвестиционных программ, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы).

6. Контроль осуществляется посредством:

а) проверок регулируемых организаций;

б) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности регулируемыми организациями, а также мониторинга цен (тарифов) в регулируемых сферах (далее – систематическое наблюдение и анализ);

в) принятия предусмотренных законодательством Республики Южная Осетия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

7. Контроль за выполнением регулируемыми организациями инвестиционных программ, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в регулируемых сферах, осуществляется по вопросам исполнения сроков графика реализации инвестиционных программ; по вопросам целевого использования инвестиционных ресурсов, в том числе контроля использования тарифов; по вопросам финансирования проектов; по вопросам хода реализации инвестиционных программ.

8. Должностными лицами Минэкономразвития, уполномоченными осуществлять Контроль, являются:

а) Министр;

б) заместители Министра, в ведении которых находятся вопросы государственного контроля (надзора);

в) начальники структурных подразделений, в ведении которых находятся вопросы государственного контроля (надзора);

г) начальники отделов структурных подразделений, в ведении которых находятся вопросы государственного контроля (надзора);

д) государственные служащие отделов структурных подразделений, в ведении которых находятся вопросы государственного контроля (надзора).

9. Должностными лицами, уполномоченными на проведение конкретной проверки, являются предусмотренные в пункте 8 настоящего Положения лица, замещающие государственные должности, а также, которые указаны в приказе Минэкономразвития о проведении конкретной проверки.

10. В соответствии с Законом Республики Южная Осетия от 30 апреля 2014 года
№ 129 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» проводятся плановые или внеплановые проверки регулируемых организаций.

Плановые или внеплановые проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверок.

11. Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов проведения проверок регулируемых организаций, утверждаемых министром.

12. Плановая проверка включается в ежегодный план проведения плановых проверок по основаниям, предусмотренным в статье 7 Закона Республики Южная Осетия от 30 апреля 2014 года № 129 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)».

13. Внеплановая проверка проводится по основаниям, предусмотренным в статье 8 Закона Республики Южная Осетия от 30апреля 2014 № 129 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)».

14. Проверки регулируемых организаций проводятся на основании приказа о проведении проверки работниками Минэкономразвития, указанными в приказе Минэкономразвития о проведении проверки.

15. К проведению проверок при осуществлении Контроля в случае необходимости могут привлекаться аккредитованные эксперты и экспертные организации на основании приказа о проведении проверки, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с проверяемыми регулируемыми организациями и не являющиеся их аффилированными лицами.

16. В ходе проверок регулируемых организаций:

а) запрашиваются и рассматриваются необходимые объяснения, документы и материалы по вопросам, составляющим предмет проверки;

б) проводятся обследования используемых регулируемыми организациями при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов;

в) проводится исследования, испытания, экспертизы и расследования, направленные на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причиненного вреда.

Примерные формы документов, составляемых в ходе проведения проверки, утверждаются Минэкономразвития.

17. Для целей осуществления Контроля в отношении исполнения инвестиционных программ, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в регулируемых сферах, регулируемые организации, представляют в Минэкономразвития инвестиционные программы и отчеты об использовании инвестиционных ресурсов, которые утверждены в соответствии с Правилами разработки, согласования, утверждения и контроля инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в жилищно-коммунальном хозяйстве.

18. По результатам проверки государственными гражданскими служащими Минэкономразвития, проводящими проверку, составляется акт по форме, утвержденной Минэкономразвития.

К акту проверки прилагаются:

протоколы или заключения проведенных экспертиз;

объяснения работников регулируемых организаций, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований;

предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах. Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю регулируемой организации под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. Второй экземпляр акта проверки хранится в деле Минэкономразвития.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя регулируемой организации, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Уведомление о вручении приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Минэкономразвития.

19. В случае выявления нарушений обязательных требований при проведении проверки государственными гражданскими служащими Минэкономразвития принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний регулируемым организациям об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения, в том числе с указанием о необходимости внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу регулируемой организации;

б) принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народа Республики Южная Осетия, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) принятие мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения обязательных требований, к ответственности;

г) принятие решения о приведении ранее установленных цен (тарифов) в соответствие с законодательством.

20. Регулируемая организация в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в Минэкономразвития в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. Регулируемая организация вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в Минэкономразвития.

21. Систематическое наблюдение и анализ выполнения регулируемыми организациями обязательных требований, в том числе в части исполнения инвестиционных программ и использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), не требует издания приказа.

Результаты систематического наблюдения и анализа исполнения регулируемыми организациями обязательных требований оформляются отчетом Минэкономразвития о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием регулируемыми организациями обязательных требований по форме согласно приложению к настоящему Положению.

Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа исполнения регулируемыми организациями обязательных требований подписывается Министром или заместителем Министра до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

22. Результаты Контроля подлежат учету при установлении тарифов для регулируемой организации, в том числе в следующем порядке:

а) из необходимой валовой выручки регулируемой организации, определяемой на очередной период регулирования, исключаются произведенные регулируемой организацией в течение расчетного периода за счет поступлений от регулируемой деятельности необоснованные расходы, выявленные в результате Контроля;

б) из необходимой валовой выручки, определяемой на очередной период регулирования, исключаются расходы, связанные с созданием, приобретением, строительством, реконструкцией, модернизацией или капитальным ремонтом объектов, в части, финансируемой за счет инвестиционных ресурсов, которые были включены в необходимую валовую выручку при установлении цен (тарифов), в случае если на момент установления тарифов на очередной период регулирования не произведен ввод в эксплуатацию (приобретение, ремонт) объектов, запланированный в текущем периоде регулирования в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой.

Расходы регулируемых организаций на покрытие недостатка средств, вызванного исключением из необходимой валовой выручки на очередной период регулирования расходов в соответствии с настоящим пунктом, не являются экономически обоснованными и не учитываются при установлении (корректировке) тарифов на последующие периоды регулирования.

Приложение

к Положению о государственном контроле (надзоре)

в области регулируемых государством цен (тарифов)

на жилищно-коммунальные услуги

ОТЧЕТ

Министерства экономического развития Республики Южная Осетия за \_\_\_\_ г. о проведении систематического наблюдения и анализа за выполнением

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(указывается полное наименование субъекта контроля (надзора)*

инвестиционных программ в сфере \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Наименование, реквизиты решения об установлении цен (тарифов) [<1>](#Par221)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Наименование, дата утверждения инвестиционной программы, сведения о внесении изменений в инвестиционную программу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование инвестиционного проекта/мероприятия, предусмотренного инвестиционной программой | Период реализации согласно инвестиционной программе, годы | Срок ввода в эксплуатацию /выполнения мероприятия | Стадия выполнения [<2>](#Par222), % | Стоимостная оценка инвестиций, млн. руб. без НДС | Выводы, принятые меры/перечень необходимых для принятия мер |
| план | факт | полная стоимость [<3>](#Par223) | остаток [<4>](#Par224) на начало отчетного года | финансирование в отчетном периоде | осталось профинанси-ровать по результатам отчетного периода [<4>](#Par224) |  |
| план [<3>](#Par223) | факт [<4>](#Par224) |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |  |
|  | ВСЕГО, |  |  |  |  |  |  |  |  |  | <1> в соответствии с целями финансирования по объектам строительства, видам и перечням работ – Да/Нет;<2> в соответствии с объемами финансирования – Да ( на тыс. руб.)/Нет (> на тыс. руб.);<3> предписание о внесении изменений в инвестиционную программу/ пересмотр цен (тарифов);<4> учтено при установлении цен (тарифов) на следующий период регулирования |
| 1. | ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Источник финансирования | Объем финансирования (отчетный год/квартал), млн. руб. без НДС | Отклонения [<2>](#Par222) |
| План [<3>](#Par223) | Факт [<2>](#Par222) | млн. руб. без НДС | % |
|  | *1* | *2* | *3* | *4* | *5* |
| А. | Собственные средства, в т.ч.: |  |  |  |  |
| А.1. | Чистая прибыль, в т.ч.: |  |  |  |  |
| А.1.1. | прибыль по каждому регулируемому виду деятельности, в т.ч.: |  |  |  |  |
| А.1.1.1. | прибыль, направляемая на инвестиции, в т.ч.: |  |  |  |  |
| А.1.1.1.1. | за счет платы за технологическое присоединение |  |  |  |  |
| А.2. | Амортизационные отчисления |  |  |  |  |
| А.3. | Прочие собственные средства |  |  |  |  |
| А.3.1 | Наименование источника |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |
| Б. | Привлеченные средства, в т.ч.: |  |  |  |  |
| Б.1. | Кредиты |  |  |  |  |
| Б.2. | Займы |  |  |  |  |
| Б.3. | Прочие привлеченные средства |  |  |  |  |
| Б.3.1. | Наименование источника |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |
| В. | Бюджетное финансирование |  |  |  |  |
| Г. | Прочие источники финансирования, в т.ч.: |  |  |  |  |
| Г.1. | Лизинг |  |  |  |  |
|  | Справочно: |  |  |  |  |

Министр/заместитель Министра\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись) (инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2\_\_\_ г.

 (дата подписания)

--------------------------------

<1> Решение об установлении цен (тарифов) за предыдущий(ие) период(ы) регулирования, при принятии которого в состав необходимой валовой выручки указанного субъекта контроля (надзора) включены расходы, запланированные на финансирование инвестиционных проектов (отдельных мероприятий), предусмотренных инвестиционной программой.

<2> Нарастающим итогом за год.

<3> В соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

<4> В ценах отчетного года.

Приложение № 2

к Постановлению Правительства

Республики Южная Осетия

от 30 октября 2019 года № 57

ПРАВИЛА

разработки, согласования, утверждения и контроля инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

в жилищно-коммунальном хозяйстве

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем, в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами и уборки территорий населенных пунктов (далее соответственно – инвестиционная программа, регулируемые организации, регулируемые сферы), устанавливают требования к составу инвестиционных программ и порядку отчетности об их исполнении, а также определяют порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ.

2. Для целей настоящих Правил используемые понятия означают следующее:

регулируемый вид деятельности – вид деятельности, при выполнении которого расчеты за поставленные услуги производятся исходя из цен (тарифов), регулируемых государством;

инвестиционная программа регулируемой организации – программа планируемых к реализации и (или) реализуемых мероприятий (инвестиционных проектов) регулируемой организации, по созданию, приобретению, строительству, реконструкции и (или) модернизации, капитальному ремонту объектов системы газоснабжения; системы электроснабжения; объектов теплоснабжения; объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения; объектов, которые используются для сбора, накопления, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов и объектов, используемых для уборки территорий населенных пунктов, в целях развития, повышения надежности и качества и эффективности таких систем, подключения (технологического присоединения) потребителей к системам (далее – системы коммунальной инфраструктуры). Системы коммунальной инфраструктуры должны принадлежать регулируемой организации на праве собственности или на иных законных основаниях;

мероприятия (инвестиционные проекты) – вложение инвестиций (финансовых средств) в сооружение (изготовление, создание, приобретение, строительство, реконструкцию, модернизацию (модификацию) и (или) техническое перевооружение, капитальный ремонт) объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Иные понятия и термины используются в настоящих Правилах в значениях, определенных в других нормативных правовых актах Республики Южная Осетия.

3. Проект инвестиционной программы разрабатывается регулируемой организацией в соответствии с техническим заданием.

4. Инвестиционная программа утверждается Министерством экономического развития Республики Южная Осетия (далее – уполномоченный орган по расчету тарифов).

5. Инвестиционная программа разрабатывается отдельно для каждой регулируемой сферы на срок, определенный регулируемой организацией, но менее чем на срок действия регулируемых тарифов регулируемой организации.

II. Техническое задание на разработку инвестиционной программы

6. Проект инвестиционной программы разрабатывается на основе технического задания на разработку инвестиционной программы регулируемой организации (далее – техническое задание). Техническое задание разрабатывает и утверждает для:

инвестиционных программ в сферах водоснабжения и (или) водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, уборки территорий населенных пунктов – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Южная Осетия;

инвестиционных программ в сферах электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения – Комитет промышленности, транспорта и энергетики Республики Южная Осетия.

7. Техническое задание должно содержать:

а) перечень объектов капитального строительства абонентов, которые необходимо подключить к системам коммунальной инфраструктуры, или перечень территорий, на которых расположены такие объекты, с указанием мест расположения подключаемых объектов, нагрузок и сроков подключения;

б) плановые и фактические значения износа объектов систем коммунальной инфраструктуры отдельно на каждый год в течение срока реализации инвестиционной программы до и после реализации;

в) перечень мероприятий по созданию, приобретению, строительству, модернизации и (или) реконструкции, капитального ремонта объектов систем коммунальной инфраструктуры с указанием плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов, которые должны быть достигнуты в результате реализации таких мероприятий;

8. Органы исполнительной власти, указанные в пункте 6 настоящих Правил, до 1 марта года, предшествующего году начала планируемого срока действия инвестиционной программы, утверждают техническое задание и не позднее 3 дней со дня его утверждения направляют его в регулируемую организацию для разработки инвестиционной программы.

III. Требования к содержанию инвестиционной программы

9. Мероприятия инвестиционной программы должны обеспечивать изменение технических характеристик объектов систем коммунальной инфраструктуры, снижение уровня их износа и (или) изменение первоначальной (полной) стоимости модернизируемого и (или) реконструируемого объекта.

10. Инвестиционная программа утверждается уполномоченным органом по расчету тарифов. Инвестиционная программа должна содержать:

а) паспорт инвестиционной программы, содержащий следующую информацию:

наименование регулируемой организации, в отношении которой разрабатывается инвестиционная программа, ее местонахождение и контакты лиц, ответственных за разработку инвестиционной программы;

наименование уполномоченного органа исполнительной власти, утвердившего техническое задание, его местонахождение и контакты ответственных лиц;

наименование уполномоченного органа исполнительной власти, согласовавшего инвестиционную программу, его местонахождение и контакты ответственных лиц;

б) перечень мероприятий инвестиционной программы, их описание и обоснование необходимости, включая:

указание регулируемого вида деятельности;

описание и место расположения (координаты) строящихся, реконструируемых, модернизируемых, ремонтируемых, приобретаемых объектов, которые позволяют однозначно их идентифицировать;

основные технические характеристики объектов до и после реализации мероприятий инвестиционного программы;

краткое описание мероприятий инвестиционной программы, в том числе обоснование их необходимости, размеров расходов на каждое мероприятие;

в) плановые значения показателей, достижение которых предусмотрено в результате реализации мероприятий инвестиционной программы;

г) график реализации мероприятий инвестиционной программы, включая график ввода объектов в эксплуатацию;

д) финансовый план регулируемой организации, составленный на период реализации инвестиционной программы, и определяющий объем финансовых потребностей на реализацию каждого мероприятия и источники финансирования инвестиционной программы на каждый год действия инвестиционной программы в ценах последнего отчетного года, предшествовавшего году начала реализации инвестиционной программы, и прогнозных ценах соответствующего года, определенных с использованием прогнозных индексов цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития Республики Южная Осетия на очередной финансовый год и плановый период;

е) предварительный расчет тарифов в регулируемой сфере на период реализации инвестиционной программы с учетом инвестиционных ресурсов, предлагаемых к учету в необходимой валовой выручке регулируемой организации;

ж) отчет об исполнении инвестиционной программы за последний истекший год периода реализации инвестиционной программы, содержащий в том числе основные технические характеристики объектов систем коммунальной инфраструктуры до и после проведения мероприятий этой инвестиционной программы (при наличии инвестиционной программы, реализуемой в период, предшествующий году утверждения новой инвестиционной программы).

11. В финансовом плане в качестве источников финансирования инвестиционной программы могут быть указаны:

а) следующие учтенные при установлении тарифов регулируемой организации собственные средства, направляемые на капитальные вложения:

амортизационные отчисления;

расходы на капитальные вложения, возмещаемые за счет прибыли регулируемой организации, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов;

плата за подключение к системам коммунальной инфраструктуры;

прочие собственные средства;

б) привлеченные средства – займы и кредиты;

в) бюджетные средства;

г) прочие источники финансирования, в том числе лизинг.

Использование источников финансирования на цели, которые не соответствуют полностью или частично мероприятиям, указанным в утвержденной инвестиционной программе, не допускается.

12. В отношении объектов, на которые в момент разработки инвестиционной программы не утверждена проектная документация и не получено положительное заключение государственной экспертизы, проведение которой требуется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, указываются планируемые расходы на реализацию инвестиционной программы. После утверждения проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы указанные расходы должны быть скорректированы в порядке, предусмотренном для корректировки инвестиционной программы.

13. В инвестиционной программе мероприятия группируются по следующим направлениям:

а) строительство, модернизация и (или) реконструкция объектов систем коммунальной инфраструктуры в целях подключения объектов капитального строительства абонентов с указанием объектов, строительство которых финансируется за счет платы за подключение, с указанием точек подключения (технологического присоединения), количества и нагрузки новых подключенных (технологически присоединенных) объектов капитального строительства абонентов, в том числе:

строительство новых сетей в целях подключения объектов капитального строительства абонентов с указанием строящихся участков таких сетей, их диаметра и протяженности, иных технических характеристик;

строительство иных объектов систем коммунальной инфраструктуры (за исключением сетей) с описанием таких объектов, их технических характеристик;

увеличение пропускной способности существующих сетей в целях подключения объектов капитального строительства абонентов с указанием участков таких сетей, их протяженности, пропускной способности, иных технических характеристик до и после проведения мероприятий;

увеличение мощности и производительности существующих объектов (за исключением сетей) с указанием технических характеристик объектов до и после проведения мероприятий;

б) строительство новых объектов систем коммунальной инфраструктуры, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых объектов капитального строительства абонентов, в том числе:

строительство новых сетей с указанием участков таких сетей, их протяженности, пропускной способности;

строительство иных объектов систем коммунальной инфраструктуры (за исключением сетей) с указанием их технических характеристик;

в) модернизация или реконструкция существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов, в том числе:

модернизация или реконструкция существующих сетей с указанием участков таких сетей, их протяженности, пропускной способности, иных технических характеристик до и после проведения мероприятий;

модернизация или реконструкция существующих объектов (за исключением сетей) с указанием технических характеристик данных объектов до и после проведения мероприятий;

г) осуществление мероприятий, не включенных в прочие группы мероприятий (в том числе приобретение основных средств, капитальный ремонт с указанием технических характеристик до и после проведения мероприятия);

д) вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж объектов систем коммунальной инфраструктуры, в том числе:

вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж сетей с указанием участков таких сетей, их протяженности, пропускной способности, иных технических характеристик;

вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж иных объектов систем коммунальной инфраструктуры (за исключением сетей) с указанием отдельных объектов, их технических характеристик.

14. Объем финансовых потребностей, необходимых для реализации мероприятий инвестиционной программы, устанавливается в соответствии с укрупненными сметными нормативами (укрупненными нормативами цены строительства) для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры и включает в себя все расходы, связанные с проведением мероприятий инвестиционной программы, в том числе расходы на:

а) приобретение материалов и оборудования;

б) осуществление строительно-монтажных работ, пусконаладочных работ;

в) осуществление работ по замене оборудования с улучшением технико-экономических характеристик;

г) подготовку проектной документации;

д) проведение регистрации объектов;

е) создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществлять в течение всего срока действия концессионного соглашения концессионером.

Стоимость инвестиционных проектов, не относящихся к объектам непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры (приобретение оборудования, средств измерения и контроля, спецтехники, автотранспорта и прочего оборудования и материалов стоимостью более 40 тыс. рублей, участвующих в регулируемом виде деятельности), определяется на основании коммерческих предложений в количестве не менее трех на единицу оборудования (работ), договоров поставки и прочих документов, подтверждающих формирование стоимости данных проектов.

Для формирования стоимости ненормируемой части инвестиционных проектов допускается использование результатов технологического и ценового аудита и (или) положительных заключений государственной экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Для определения предварительной стоимости вновь начинаемых проектов инвестиционной программы возможно применение сравнительного анализа стоимости завершенных объектов-аналогов с сопоставимыми техническими характеристиками и решениями.

IV. Согласование, утверждение инвестиционной программы

15. Регулируемая организация разрабатывает проект инвестиционной программы на основании технического задания.

16. Регулируемая организация в срок до 31 марта года, предшествующего первому году реализации инвестиционной программы, направляет разработанный проект инвестиционной программы на согласование в орган исполнительной власти, который утвердил техническое задание, а также в местный орган государственной власти Республики Южная Осетия.

17. Орган исполнительной власти, утвердивший техническое задание, и местный орган государственной власти Республики Южная Осетия в течение 20 рабочих дней рассматривают проект инвестиционной программы и уведомляют регулируемую организацию о согласовании либо об отказе в согласовании проекта инвестиционной программы.

18. Орган исполнительной власти рассматривает проект инвестиционной программы на предмет ее соответствия техническому заданию.

Основанием для отказа в согласовании проекта инвестиционной программы органом исполнительной власти, утвердившим техническое задание, является несоответствие проекта инвестиционной программы техническому заданию.

19. Местный орган государственной власти Республики Южная Осетия рассматривает проект инвестиционной программы на предмет ее соответствия генеральному плану, а также на предмет соответствия годовому плану ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, утвержденному в соответствии с Постановлением Правительства Республики Южная Осетия от 21 февраля 2017 года № 10 «О выводе в ремонт и из эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры» (далее – годовой план ремонта).

Основанием для отказа в согласовании проекта инвестиционной программы местным органом государственной власти города или района является:

а) несоответствие проекта инвестиционной программы утвержденному генеральному плану соответственно города или района;

б) несоответствие проекта инвестиционной программы годовому плану ремонта, в том числе включение в проект инвестиционной программы мероприятий по капитальному ремонту объектов систем коммунальной инфраструктуры при отсутствии годового плана ремонта;

в) отказ в согласовании уведомления о выводе из эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры, выданный уполномоченным органом в соответствии с Постановлением Правительства Республики Южная Осетия от 21 февраля 2017 года № 10 «О выводе в ремонт и из эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры», в случае если проект инвестиционной программы содержит мероприятия по выводу из эксплуатации таких объектов.

20. В уведомлении об отказе в согласовании проекта инвестиционной программы должна быть указана причина отказа.

21. Регулируемая организация обязана в течение 7 дней после получения уведомления об отказе в согласовании проекта инвестиционной программы доработать его и направить на повторное согласование соответственно в орган государственной власти, утвердивший техническое задание, и в местный орган исполнительной власти.

22. Орган исполнительной власти, утвердивший техническое задание, и местный орган государственной власти обязаны рассмотреть доработанный проект инвестиционной программы и уведомить о согласовании или об отказе в согласовании регулируемую организацию в течение 7 дней со дня представления проекта инвестиционной программы на повторное согласование.

23. В случае повторного отказа в согласовании проекта инвестиционной программы ее дальнейшее согласование осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 17 – 22 настоящих Правил.

24. Регулируемая организация в течение 3 дней со дня получения согласования от органа исполнительной власти, утвердившего техническое задание, и местного органа исполнительной власти города или района обязана направить проект инвестиционной программы в уполномоченный орган по расчету тарифов на утверждение.

25. Уполномоченный орган по расчету тарифов в течение 30 дней со дня получения рассматривает проект инвестиционной программы и принимает решение об утверждении инвестиционной программы или о необходимости ее доработки с указанием причин отказа в утверждении инвестиционной программы.

26. При рассмотрении проекта инвестиционной программы уполномоченный орган по расчету тарифов осуществляет:

а) проверку проекта инвестиционной программы на соответствие требованиям раздела III настоящих Правил;

б) проверку обоснованности расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

в) оценку доступности тарифов регулируемой организации для потребителей путем сравнения прогнозного темпа роста платы граждан за коммунальные услуги, обусловленного учетом при установлении тарифов в регулируемых сферах расходов на реализацию инвестиционной программы регулируемой организации, с уровнем инфляции (индексом потребительских цен), определенном в прогнозе социально-экономического развития Республики Южная Осетия на очередной финансовый год и плановый период.

При этом доступность тарифов сохраняется, если прогнозный темп роста платы за коммунальные услуги, не превышает уровень инфляции.

27. Основаниями для отказа в утверждении проекта инвестиционной программы и направления ее на доработку являются:

а) несоответствие инвестиционной программы требованиям к содержанию инвестиционной программы, установленным в разделе III настоящих Правил;

б) несоответствие инвестиционной программы техническому заданию;

в) несоответствие инвестиционной программы годовому плану ремонта;

г) недоступность тарифов регулируемой организации для абонентов;

д) превышение стоимости реализации мероприятий инвестиционной программы, указанных в проекте инвестиционной программы, над стоимостью реализации указанных мероприятий, определенной по укрупненным нормативам цены создания различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и объектов инженерной инфраструктуры;

е) превышение стоимости реализации мероприятий инвестиционной программы, указанных в проекте инвестиционной программы, над стоимостью реализации указанных мероприятий, определенной в положительном заключении государственной экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

ж) отсутствие документов, подтверждающих формирование стоимости инвестиционных проектов, не относящихся к объектам непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры.

28. Регулируемая организация дорабатывает инвестиционную программу и направляет ее на повторное рассмотрение в уполномоченный орган по расчету тарифов в течение 30 дней со дня направления инвестиционной программы на доработку.

29. Уполномоченный орган по расчету тарифов обязан рассмотреть доработанный проект инвестиционной программы регулируемой организации в порядке, предусмотренном пунктами 24-27 настоящих Правил, в течение 30 дней со дня ее представления регулируемой организацией на рассмотрение.

30. Уполномоченный орган по расчету тарифов приказом утверждает инвестиционную программу при отсутствии оснований для отказа, предусмотренных в пункте 27, в срок не позднее 30 октября года, предшествующего началу реализации инвестиционной программы. Инвестиционная программа является приложением к приказу об ее утверждении.

V. Корректировка инвестиционной программы

31. Инвестиционная программа корректируется по заявлению регулируемой организации или на основании предписания уполномоченного органа государственного контроля (надзора) по результатам контроля за выполнением инвестиционных программ.

Регулируемая организация имеет право обратиться в уполномоченный орган по расчету тарифов с заявлением о корректировке инвестиционной программы, в том числе на весь срок ее действия.

32. Инвестиционная программа корректируется по заявлению регулируемой организации на основании технического задания на корректировку инвестиционной программы. Техническое задание на корректировку инвестиционной программы содержит положения, указанные в пункте 7 настоящих Правил, и (или) иные положения утвержденной инвестиционной программы, корректировка которых осуществляется.

Указанные положения включаются в техническое задание на корректировку инвестиционной программы в соответствии с заявлением о выдаче технического задания на корректировку инвестиционной программы, которое направляется регулируемой организацией в уполномоченный орган исполнительной власти, ранее утвердивший техническое задание на разработку инвестиционной программы.

Техническое задание на корректировку инвестиционной программы не требуется, в случае если уполномоченным органом государственного контроля (надзора) по результатам контроля за выполнением инвестиционных программ выдано предписание о корректировке инвестиционной программы.

33. Уполномоченный орган исполнительной власти утверждает техническое задание на корректировку инвестиционной программы не позднее 15 рабочих дней со дня получения заявления регулируемой организации и не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения указанного технического задания направляет его в регулируемую организацию для разработки проекта корректировки инвестиционной программы.

34. Проект корректировки инвестиционной программы должен содержать предложения о включении в инвестиционную программу новых мероприятий, переносе сроков реализации мероприятий и изменении стоимости их реализации, а также материалы и документы, обосновывающие необходимость корректировки инвестиционной программы.

Проект корректировки инвестиционной программы (утвержденной в том числе на текущий год), направляется до 30 августа текущего года регулируемой организацией в уполномоченный орган по расчету тарифов.

35. Корректировка инвестиционной программы, а также отказ в ее корректировке осуществляются в порядке, предусмотренном пунктами 7 – 29 настоящих Правил. Уполномоченный орган власти по расчету тарифов обязан принять решение об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу, или об отказе в утверждении соответствующих изменений в срок до 20 ноября года, в котором проект корректировки инвестиционной программы был направлен в уполномоченный орган исполнительной власти по расчету тарифов.

Корректировка инвестиционной программы на основе предписания, выданного уполномоченным органом государственного контроля (надзора) по результатам контроля за выполнением инвестиционных программ, осуществляется органом, утвердившим инвестиционную программу, без обращения регулируемой организации.

36. При корректировке утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы необходимая валовая выручка регулируемой организации на очередной период регулирования корректируется с учетом изменения объемов финансирования инвестиционной программы за счет инвестиционных ресурсов.

В случае если инвестиционные проекты были исключены из инвестиционной программы, скорректированной в установленном порядке до начала очередного периода регулирования, без замещения иными инвестиционными проектами на указанный период (текущий год), или размер финансирования инвестиционных проектов был сокращен, при установлении тарифов на очередной период регулирования (ежегодной корректировке) из необходимой валовой выручки исключаются расходы на реализацию этих проектов в части нереализованных (сокращенных) мероприятий инвестиционной программы, затраты на реализацию которых были учтены в составе необходимой валовой выручки при установлении (корректировке) тарифов на текущий год.

VI. Контроль за выполнением инвестиционных программ

37. Контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется уполномоченным органом по расчету тарифов в порядке, предусмотренном Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги.

38. Контроль за выполнением инвестиционных программ включает:

а) контроль сроков исполнения графика реализации мероприятий инвестиционных программ;

б) контроль финансирования проектов, предусмотренных инвестиционными программами;

в) контроль использования тарифов, в том числе платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры;

г) проведение проверок хода реализации инвестиционных программ, в том числе проведение мониторинга их реализации в части строительства (реконструкции, модернизации) объектов систем коммунальной инфраструктуры;

д) систематическое наблюдение и анализ исполнения инвестиционных программ регулируемых организаций, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов.

39. Регулируемые организации ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, представляют в уполномоченный орган по расчету тарифов отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий квартал.

Ежегодно, не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности, регулируемые организации представляют в уполномоченный орган по расчету тарифов отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год.